

**Dr. Nemény András**

**Szombathely Megyei Jogú Város  
Önkormányzata**

**Szombathely  
Kossuth L. utca 1-3.  
9700**

**Tárgy:** Értesítés a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata által megvalósuló RRF-1.1.2-21-2021-00007 azonosító számú, „Új bölcsőde építése Szombathely Szentkirályi városrészen” című projektjével kapcsolatos szabálytalansági eljárás megindításáról

**Iktatószám:** RRF/1126/3 (2023)

## **TISZTELT POLGÁRMESTER ÚR!**

Tájékoztatnom, hogy a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: végső kedvezményezett) által benyújtott, RRF-1.1.2-21-2021-00007 azonosító számú „Új bölcsőde építése Szombathely Szentkirályi városrészen” című projektje vonatkozásában a Magyarország Helyreállítási és Ellenállóképességi Terve végrehajtásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet) 200. § (1) bekezdése alapján.

### **szabálytalansági eljárás megindítását**

rendelem el.

A Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. december 22. napján nyújtotta be támogatási kérelmét a „*Bölcsődei nevelés fejlesztése* RRF-1.1.2-2021” c. Felhívásra. A Nemzeti Hatóság az „Új bölcsőde építése Szombathely Szentkirályi városrészen” című RRF-1.1.2-21-2021-00007 azonosító számú támogatási kérelmet támogatásban részesítette. Az erről szóló hatályos Támogatási Szerződés, 2022. május 13. napján lépett hatályba. A Támogatási szerződés három alkalommal került módosításra, illetve további egy módosítási igény elbírálása jelenleg folyamatban van.

A fenti azonosító számú projektet Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata, mint végső kedvezményezett (továbbiakban: végső kedvezményezett) valósítja meg. A hatályos Támogatási Szerződés szerint a projekt megvalósításának kezdete: 2022. február 1., a projekt fizikai befejezésének határideje: 2024. szeptember 30., a záró kifizetési igénylés benyújtásának határideje: 2024. december 30.

### **I. Bejelentett szabálytalansági gyanú**

2023. június 16., 2023. augusztus 16. valamint 2023. október 13. napján szabálytalansági gyanúbejelentés történt. Tekintettel arra, hogy a tárgyi ügyben észlelt szabálytalansági gyanúbejelentő mindhárom esetben a projekt 2. számú mérföldkövének nem megfelelő teljesítésére, illetve a mérföldkövhöz kapcsolódó elszámolási és beszámolási kötelezettségének elmulasztására vonatkozik, a három gyanúbejelentés, egy döntés keretében kerül kivizsgálásra az alábbiak kapcsán.

A végső kedvezményezett a gyanúbejelentéskor hatályos Támogatási Szerződés (továbbiakban: TSZ) 2. számú mérőföldkövéhez kapcsolódóan nem nyújtotta be az időközi elszámolást, valamint beszámolási kötelezettségének nem tett eleget. A szabálytalansági gyanúbejelentő alapján, egyedi kérelem is benyújtásra került, mivel a szintén módosítani kívánt 4. és 5. mérőföldkő időpontja nem felel meg a pályázati felhívásnak.

A gyanú alapján sérült a Támogatási Szerződés által meghatározott projekt mérőföldkő eléréséhez tartozó időközi kifizetési igénylés és szakmai beszámoló benyújtására meghatározott határidő, továbbá:

- a „Bölcsődei nevelés fejlesztése RRF-1.1.2-2021” című felhívás (továbbiakban: felhívás) 5.1 pontja,
- az Általános Szerződési Feltételek a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz keretében támogatásban részesített végső kedvezményezettrel kötendő támogatási szerződéshez (továbbiakban: ÁSZF) 4.4.1 pontja,
- az Általános útmutató a Helyreállítási és Ellenállóképességi Terv keretében meghirdetett felhívásokhoz 8.4. pontja

Végezetül, sérül a Pénzügyi Elszámolhatósági Útmutató a Helyreállítási és Ellenállóképességi Terv keretében támogatott projektek pénzügyi lebonyolításához (továbbiakban: Elszámolhatósági útmutató) 5.3 pontja.

## **II. Indokolás**

A szabálytalansági gyanú alapjául szolgáló, 2. számú mérőföldkő elérési dátuma, a gyanúbejelentéskor hatályos Támogatási Szerződés 4. számú módosítása alapján 2023. szeptember 15. napja, az ehhez tartozó beszámoló és időközi kifizetési igénylés benyújtásának határideje, alapján 2023. szeptember 30. napja, így a gyanúval érintett RRF-1.1.2-21-2021-00007 azonosító számú projekt vonatkozásában a 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendeletnek az elszámolás benyújtási határidejekor – 2023. szeptember 30.– hatályos rendelkezéseit kell alkalmazni.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 67. § (1) bekezdése alapján „A nemzeti hatóság a felhívást, valamint az annak mellékletét képező támogatási szerződés sablonját, az általános szerződési feltételeket és a Pénzügyi Elszámolhatósági Útmutató a Helyreállítási és Ellenállóképességi Terv keretében támogatott projektek pénzügyi lebonyolításához megnevezésű útmutatót (a továbbiakban: elszámolhatósági útmutató) a [www.palyazat.gov.hu](http://www.palyazat.gov.hu) oldalon teszi közzé.”

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 81. § (1) bekezdése alapján „A nemzeti hatóság a végső kedvezményezettel támogatási szerződést köt.”

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 168. § (1) bekezdése rendelkezik a támogatás folyósításával kapcsolatban is, miszerint „Az elszámolható költségek valódiságát igazoló és a szakmai beszámolót alátámasztó, a kifizetési igénylésben benyújtandó dokumentumok körét az elszámolhatósági útmutató határozza meg.”

A szabálytalansági gyanú alapjául szolgáló 2. számú mérőföldkőhöz tartozó beszámoló és időközi kifizetési igénylés benyújtásának határideje 2023. szeptember 30. napja. Ezen időpontban a végső kedvezményezettekre vonatkozóan a 2023. szeptember 29. napján hatályba lépő Támogatási Szerződés 4. számú módosítása volt hatályban, amelynek a 3. számú melléklete egyértelműen rögzíti a 2. számú mérőföldkő elérésének dátumát (2023.09.15.) Továbbá a 4.4.2 pontja kimondja, hogy „a végső kedvezményezett a Szerződés 3. számú melléklete szerinti projekt mérőföldkő elérését követő 15. napon

belül köteles időközi kifizetési igénylésben beszámolni a projekt keretében felmerült és elszámolni kívánt költségekről. A Támogatási Szerződés 9. Záró rendelkezések 1) alpontja alapján a végső kedvezményezett „a Szerződés aláírásával kijelenti, hogy a Szerződés tartalmát, az ÁSZF-et, és a vonatkozó jogszabályokat [...] ismeri és magára nézve kötelezőnek ismeri el.”

A szabálytalansági gyanú alapjául szolgáló 2. számú mérföldkőhöz tartozó beszámoló és időközi kifizetési igénylés benyújtásának időpontjában az ÁSZF - pályázati eljárásokkal kapcsolatos adatok közzétételének helyéül szolgáló honlapra - 2023. május 16. napján feltöltött verziója volt hatályban, amelynek hatálya az ÁSZF 1.2.1 pontja alapján, minden a Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz keretében támogatásban részesített Kedvezményezettre és a Támogatóra kiterjed, minden támogatási szerződés vagy támogatói okirat alkalmazása esetén.

Az ÁSZF 1.2.2 pontja alapján pedig „Az ÁSZF-et a végső kedvezményezett a szerződés aláírásával fogadja el. [...] A végső kedvezményezett köteles a projekt megvalósítása, így különösen a közbeszerzési eljárás lefolytatása során figyelembe venni a fejlesztéspolitikai intézményrendszer előírásait és útmutatóit.”

Az ÁSZF 4.4.1. pontja rögzíti, hogy „A végső kedvezményezett a szerződésben foglalt ütemezés szerinti projekt mérföldkövek elérését követő tizenöt napon belül köteles beszámolót és időközi kifizetési igénylést benyújtani. A beszámolóban bemutatja a projekt műszaki-szakmai előrehaladását a projekt eredményességére, valamint hatékonyságára is kitérve.”

A szabálytalansági gyanú alapjául szolgáló 2. számú mérföldkőhöz tartozó beszámoló és időközi kifizetési igénylés benyújtásának időpontjában az ÁÚF - pályázati eljárásokkal kapcsolatos adatok közzétételének helyéül szolgáló honlapra – 2023.05.16. napján feltöltött verziója volt hatályban. Ennek 8.1 fejezete alapján „A kedvezményezett a támogatási szerződésben foglalt ütemezés szerinti projekt mérföldkövek elérését követő tizenöt napon belül köteles időközi kifizetési igénylést és szakmai beszámolót benyújtani a projekt műszaki-szakmai előrehaladásának bemutatásával a projekt eredményességéről, valamint hatékonyságáról.”

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 168. § (1) bekezdése alapján a költségek elszámolhatósági szabályait az Elszámolhatósági útmutató szabályozza. A szabálytalanság elkövetésének időpontjában az Elszámolhatósági útmutató - pályázati eljárásokkal kapcsolatos adatok közzétételének helyéül szolgáló honlapra – 2023. május 9. napján feltöltött verziója volt hatályban, így az abban rögzített rendelkezések az iránymutatók. A dokumentum 5. Időközi és záró kifizetési igénylés fejezetének 1) Általános szabályok alfejezete az alábbiakat rögzíti:

- Kifizetési igénylés alatt értendő projekt mérföldkőhöz kapcsolódó igénylés esetén a kifizetési igény, a szakmai beszámoló, valamint a pénzügyi és szakmai előrehaladást igazoló, a támogatási szerződésben meghatározott dokumentumok összessége.
- A támogatási szerződésben meghatározott célok elérése érdekében felmerült költségek finanszírozásához a végső kedvezményezettnek kifizetési igénylés keretében, egységes formában, az előírt alátámasztó dokumentumok benyújtásával, az elektronikus alkalmazások szabályai szerint kell benyújtania kérelmét a Támogató felé.
- A végső kedvezményezett köteles időközi kifizetési igénylést benyújtani a projekt mérföldkövek elérését követő 15 napon belül. Ennek részeként szakmai beszámolót is szükséges benyújtani, melyben bemutatja a projekt addig elért műszaki-szakmai előrehaladását, eredményességét, valamint hatékonyságát.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 146. § (1) bekezdése alapján „A nemzeti hatóság összeállítja az adott elszámolási időszakra vonatkozó, az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikk (2) bekezdés c) pontja szerinti kifizetési kérelmet, és azt megküldi az Európai Bizottság részére.” Továbbá a (6) bekezdés alapján „Az Európai Bizottsághoz benyújtandó záró forrásle hívási igény alátámasztásául szolgáló beszámolót az Európai Bizottság részére az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkének (1) pontja szerint meghatározott határidőn belül kell benyújtani.”

Az Európai Parlament és a Tanács 2021. február 12-i (EU) 2021/241 rendelete - a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról rendelkezik. A (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkének (1) pontja alapján „A pénzügyi hozzájárulásoknak és adott esetben a hitelnek az érintett tagállam számára történő, e cikk szerinti kifizetéseire a költségvetési előirányzatoknak megfelelően és a rendelkezésre álló finanszírozás függvényében 2026. december 31-ig kerülhet sor.”

A szabálytalansági gyanú alapjául szolgáló 2. mérföldkőhöz tartozó beszámoló és időközi kifizetési igénylés benyújtásának időpontjában a - 2023. szeptember 29. napján hatályba lépő – Támogatási Szerződés 4. számú módosítása volt hatályban, amelyeknek 3. számú melléklete rögzíti a projekt mérföldköveit. Ez alapján a 2. számú mérföldkő elérésének határideje. 2023. szeptember 15. napja, a hozzá kapcsolódó időközi elszámolás és beszámoló benyújtásának határideje 2023. szeptember 30. napja volt, amelynek a végső kedvezményezett nem tett eleget, nem kerültek benyújtásra.

A végső kedvezményezett által három alkalommal kerültek módosításra a mérföldkövek elértési dátumai, illetve további módosítást került benyújtásra ezen dátumok módosítására.

A fentiek alapján megállapítható, hogy a végső kedvezményezett mindenképpen köteles időközi kifizetési igénylést és szakmai beszámolót benyújtani a mérföldkő elérését követően és erre a Támogatási Szerződésben rögzített határidőig jogosult.

Rögzítendő, hogy a 2022. május 13. napján hatályba lépett Támogatási szerződésben foglalt mérföldkövek, tekintettel a szerződésmódosításokra, a

- 2. számú mérföldkő elértési dátuma 2023.04.30. napról, a jelenleg hatályos Támogatási szerződés alapján 2023.09.15. napra,
- 3. számú mérföldkő elértési dátuma 2023.10.31 napról, a jelenleg hatályos Támogatási szerződés alapján 2024.02.28. napra,
- 4. számú mérföldkő elértési dátuma 2024.04.30 napról, a jelenleg hatályos Támogatási szerződés alapján 2024.07.31. napra,
- 5. számú mérföldkő elértési dátuma 2024.06.30 napról, a jelenleg hatályos Támogatási szerződés alapján 2024.08.31. napra,
- 6. számú mérföldkő elértési dátuma 2024.08.31. napról, a jelenleg hatályos Támogatási szerződés alapján 2024.10.31. napra módosultak.

A fentiek alapján megállapítást nyert, hogy a tervezett elértési dátumokhoz képest a projekt jelentős csúszásban van, amely veszélyezteti a végső határidőnek történő megfelelést.

A fentiek alapján a beérkezett szabálytalansági gyanúban leírtak megalapozottnak tekinthetők. Az indoklásban levezetettek szerint a végső kedvezményezett megszegte az ÁSZF 4.4.1 pontjának, az ÁÚF 8.1. továbbá az Elszámolhatósági útmutató 5.1 alfejezetének vonatkozó rendelkezéseit azzal, hogy a

hatályos Támogatási Szerződésben rögzített határidőig nem nyújtotta be megfelelően az 1. számú mérföldkőhöz kapcsolódó időközi kifizetési igénylését és a kapcsolódó szakmai beszámolót.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 2. § 16. pontja szerint szabálytalanság az alkalmazandó jognak a kedvezményezett vagy végső kedvezményezett cselekményéből vagy mulasztásából adódó bármilyen megsértése, ami az Európai Unió költségvetését, illetve Magyarország központi költségvetését arra rótt indokolatlan kiadás formájában sérti vagy sértheti.

Rögzítendő továbbá, hogy a gyanúval érintett RRF-1.1.2-21-2021-00007 azonosítószámú projekt vonatkozásában 2022. december 14. napján 31 128 503 Ft támogatási összeg folyósításra került.

Az indoklás alapján fennáll annak kockázata, hogy a mérföldkövekhez kapcsolódó határidők be nem tartása indokolatlan kiadás formájában sérti vagy sértheti Magyarország központi költségvetését, ezért a szabálytalansági eljárás során további kivizsgálást igényel. Különös tekintettel a 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 146. § (6) bekezdésében szereplő záró forráslehívási igény benyújtásának határidejére.

A fent kifejtettek alapján, a pénzügyi érdeksérelem veszélyének vizsgálata szükséges.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 200. § (5) bekezdése szerint „A szabálytalansági eljárás megindításáról a nemzeti hatóság az eljárás megindításától számított három napon belül - a szabálytalansági gyanú ismertetésével - írásban tájékoztatja az érintett végső kedvezményezettet és a szabálytalansági eljárást kezdeményezőt, és felhívja, hogy észrevételeiket - az azokat alátámasztó dokumentumok benyújtása mellett - a tájékoztatás kézhezvételétől számított hét napon belül tegyék meg. [...]”

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 202. § (1) bekezdés a) pontja rögzíti, hogy a nemzeti hatóság a szabálytalansági gyanúval érintett szerződéshez kapcsolódó kifizetést felfüggeszti, ha „a végső kedvezményezett nem nyújtott biztosítékot”.

A 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet fent idézett bekezdése alapján a szabálytalansági eljárás indításával párhuzamosan indokolt a projekthez kapcsolódó kifizetések felfüggesztése.

A szabálytalansági gyanú beérkezésekor a 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet volt hatályban, amelyek:

- 196. § (1) bekezdése alapján a szabálytalansági eljárás megindítására a támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor.
- 196. § (2) bekezdése alapján a szabálytalansági eljárást lebonyolító szerv kijelölése esetén is a nemzeti hatóság folytatja le az érintett projekt céljának megvalósulására figyelemmel.
- 200. § (1) bekezdése alapján, a nemzeti hatóság vezetője a gyanúbejelentés kézhezvételétől számított öt napon belül dönt - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - a szabálytalansági eljárás megindításáról vagy az arra irányuló javaslat elutasításáról.

Mivel az RRF-1.1.2-21-2021-00007 azonosító számú projekt Támogatási Szerződése a szabálytalansági gyanúk beérkezésekor hatályban volt, a szabálytalansági eljárás a fenti rendelkezéseknek megfelelően megindítható.

Kérem, hogy a 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet 200. § (5) bekezdése alapján észrevételeit - az azokat alátámasztó dokumentumok benyújtása mellett - tájékoztatásom kézhezvételétől számított **hét napon belül** szíveskedjen megtenni.

Észrevételeit az alábbi címre juttathatja el:

**Miniszterelnökség**  
**Helyreállítási Terv Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkárság –**  
**RRF Szabálytalanságkezelési és Kifogáskezelési Osztály**  
**1077 Budapest, Wesselényi utca 20-22.**

**Észrevételében kérem, jelölje meg hivatkozási számként a jelen tájékoztató levélben közölt szabálytalansági eljárás azonosító (iktató) számát.**

Kérem, hogy észrevételeit a következő címre is küldje meg elektronikus formában:  
**rrfjogorvoslat@me.gov.hu**

Amennyiben a szabálytalansági eljárásban közreműködők szükségesnek tartják további dokumentumok vizsgálatba való bevonását, arról Szervezetünk hivatalosan tájékoztatja Önt.

Tájékoztatom, hogy a szabálytalansági eljárás a 373/2022. (IX. 30.) Korm. rendelet VII. fejezet 53. alcíme alapján kerül lefolytatásra.

Budapest, 2023 OKT. 24

Tisztelettel:

.....  
Tóthné dr. Csonka Enikő



**Kapják:**

Címzett (1 példányban)  
Magyar Államkincstár, Önkormányzati Főosztály, Humánszolgáltatások és Módszertani Osztály (1 példányban)  
RRF Végrehajtási Főosztály (1 példányban)  
Irattár (1 példányban)