**ELŐTERJESZTÉS**

**A Gazdasági és Jogi Bizottság 2023. szeptember 25-i ülésére**

**Tájékoztató Szombathely Megyei Jogú város Polgármesteri Hivatala személyes adatkezeléssel járó tevékenységeiről**

Dr. Takátsné Dr. Tenki Mária Képviselő Asszony a 2023. május havi rendes Közgyűlésen az adatkezeléssel kapcsolatban elhangzott felszólalására reagálva a jelen előterjesztésben számolok be Szombathely Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala személyes adatkezeléssel járó tevékenységeiről.

A Hivatal a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679. számú Rendelete (GDPR vagy Általános Adatvédelmi Rendelet) előírásainak megfelelően, a 13/2021. (VI.4.) számú Jegyzői Utasításban foglalt adatvédelmi és adatbiztonsági szabályok szerint biztosítja a természetes személyek személyes adatainak védelmét.

Az adatkezelési tevékenységeket a Hivatal, mint adatkezelő elsődlegesen közhatalmi tevékenysége körében, jogszabályi felhatalmazás alapján végzi, a feladatainak ellátásához szükséges mértékben, amennyiben az adatkezelés közérdekű vagy közhatalmi jogosítvány gyakorlásának keretében végzett feladat végrehajtásához szükséges. Döntő többségében e jogalap biztosítja a tevékenységek jogszerűségét. A közhatalmi tevékenység gyakorlása keretében végzett adatkezelések esetében az adatok és érintettek köre, és egyebek mellett a megőrzés időtartama is jogszabályi előíráson alapul, így különösen a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény, és az ennek felhatalmazása alapján kiadott, a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésének általános követelményeiről szóló 335/2005. (XII. 29.) Korm. rendelet rendelkezésein, amelyek alapul szolgálnak – a Vas Vármegyei Kormányhivatal és a Magyar Nemzeti Levéltár Vas Vármegyei Levéltára által történő előzetes jóváhagyást követően – a Hivatal iratkezelési szabályzatának elkészítéséhez és ezáltal az iratok őrzési idejének meghatározásához. A közhatalmi tevékenység gyakorlása során kezelt személyes adatok az adott ügyiratra irányadó – az irattári tervben rögzített – őrzési idő lejártáig kerülnek tárolásra.

Az előzőekben ismertetett közhatalmi tevékenység gyakorlása keretében végzett adatkezeléshez mérten csekély számban fordul elő az érintett hozzájárulásán alapuló adatkezelés, ebbe a körbe tartozik a legtöbb önkormányzati program és projekt, amelyek adatvédelmi jogszerűségét az alábbiakban mutatom be.

Az általános adatvédelmi rendelet 6. cikk (1) bekezdése alapján *„a személyes adatok kezelése kizárólag akkor és annyiban jogszerű, amennyiben legalább az alábbiak egyike teljesül:*

*a) az érintett hozzájárulását adta személyes adatainak egy vagy több konkrét célból történő kezeléséhez, ...”*

Az általános adatvédelmi rendelet 4. cikkének 11. pontja határozza meg az érintett hozzájárulásának fogalmát, amely „*az érintett akaratának önkéntes, konkrét, megfelelő tájékoztatáson alapuló és egyértelmű kinyilvánítása, amellyel az érintett nyilatkozat vagy a megerősítést félreérthetetlenül kifejező cselekedet útján jelzi, hogy beleegyezését adja az őt érintő személyes adatok kezeléséhez.”*

A vizsgált adatkezelési tevekénységek esetén az elszámoltathatóság elvének megfelelően jár el a Hivatal, nagyrészt írásbeli hozzájáruló nyilatkozat meglétével, kisebb részben a beérkező megkeresések (telefonhívás, e-mail) visszakereshetősége alapján igazolható az adatkezelés jogszerűsége.

Utóbbi kategóriába az alábbi programok tartoznak:

* Aktív időskor programsorozat,
* Teraszkoncertek,
* Humanitárius lakásfelajánlások,
* Szépkorúakról képfelvétel készítése.

Az adatkezelő törekszik arra, hogy ésszerű kereteken belül minden hozzájáruláson alapuló adatkezeléshez beszerezze az érintett írásbeli hozzájárulását.

Az Európai Adatvédelmi Testület 5/2020 Iránymutatása kimondja, hogy a hozzájárulás akkor lehet megfelelő jogalap, ha az érintett számára felajánlják, hogy maga rendelkezzen az adatok felett és valódi választási lehetőséget biztosítanak számára a felajánlott feltételek elfogadásához vagy elutasításához, illetve azok károkozás nélküli elutasításához. A 29. cikk alapján létrehozott adatvédelmi munkacsoport 15/2011. számú véleménye a hozzájárulás fogalommeghatározásáról kimondja, hogy „kifejezett” azaz írásbeli hozzájárulásra csak a különleges (érzékeny) adatok kezelésénél van szükség, az átláthatóság biztosítva van a megfelelően nyújtott előzetes tájékoztatással, egyértelmű a hozzájárulás az akarat bármely módon történő kinyilvánításával, ez lehet beleegyezést kifejező szóbeli nyilatkozat, vagy a hozzájárulásra megfelelően utaló magatartás is.

Megállapítható, hogy a hozzájárulások minden esetben önkéntesek, konkrétak, megfelelő előzetes tájékoztatáson alapulnak, az általános adatvédelmi rendelet 7. cikkében szabott feltételek szerint kerülnek megadásra, így tehát a nyilatkozatok megtétele igazolható, egyértelmű, megkülönböztethető módon, a hozzájárulás visszavonásának biztosításával, feltételhez nem kötött önkéntes módon történik.

Az általános adatvédelmi rendelet 25. cikkében írt beépített és alapértelmezett adatvédelem, valamint a 32. cikk szerinti adatbiztonság megvalósul, mivel az adatkezelő az adatkezelés során megfelelő technikai és szervezési intézkedéseket hajt végre, nevezetesen

* a személyes adatok kezelésére használt elektronikus rendszerek integritását, rendelkezésre állását és ellenálló képességét és az adatok rendelkezésre állását az előírt informatikai biztonsági előírásokkal, biztonsági mentéssel,
* az adatok biztonságát fizikai védelemmel és a jogosultságok megfelelő szabályozásával garantálja,
* utasításokkal, körözvényekkel biztosítja, hogy az irányítása alatt eljáró, a személyes adatokhoz hozzáféréssel rendelkező személyek kizárólag az utasításainak megfelelően kezelhessék az adatokat.

Hozzájárulással végzett adatkezelés esetén a hozzájáruló nyilatkozat megadása előtt az érintettnek minden esetben lehetősége van előzetesen tájékozódni adatainak kezeléséről, a felhívás, program megtételekor a honlapon a közérdekű adatok menüpont alatt közzétett és a Hivatalnál – akár papíron – is elérhető adatkezelési tájékoztatókból, az illetékes ügyintézőktől vagy akár az adatvédelmi tisztviselőtől. Az érintett a hozzájárulását minden esetben önkéntesen adja meg, és lehetősége van azt bármikor, jogkövetkezmények nélkül visszavonni. Az elszámoltathatóság elvének való megfelelés érdekében a hozzájárulás megadása mindig igazolható módon történik.

A jelenleg hatályos programok, projektek adatkezelésének részleteit az 1. számú melléklet tartalmazza. Ezen programok esetén az adatkezelési tájékozatók elkészültek, a fent leírtaknak megfelelően a honlapon és papíralapon is rendelkezésre állnak, elérhetők.

Az adatok biztonságát és felhasználásuk jogszerűségét – jogalaptól függetlenül minden esetben – az egyes szervezeti szintekre előírt részletszabályok, a célhoz kötöttség elvének megfelelően a hozzáférésre jogosult személyek körének meghatározása, valamint a Hivatal által alkalmazott informatikai és fizikai biztonsági előírások – nevezetesen adminisztratív és a logikai védelmi intézkedések (beleértve a felhasználónévvel és jelszóval történő autentikációt, a jogosultságkezelést és a jogosulatlan hozzáférés elleni védelmet is), az adatállományok helyreállításának lehetőségét biztosító intézkedések, az adatállományok kártékony kódok elleni védelme, továbbá az objektumvédelmi intézkedések, valamint az elemi károk elleni védelem – alkalmazása garantálja.

A Hivatal igyekszik tevékenységét – a számára irányadó állásfoglalások, szakanyagok csekély száma ellenére, az észszerűség mentén – az Általános Adatvédelmi Rendeletnek és a felügyeleti hatóságok joggyakorlatának egyaránt megfelelve, a változásokra mielőbb reagálva végezni.

A személyes adatok megfelelő kezelésének felelősségi szabályai, törlésének, valamint ellenőrzésének rendjére vonatkozó szabályozás beépítésre került Szombathely Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatáról szóló jegyzői utasításba. Ennek értelmében a belső szervezeti egységek vezetői ellenőrzik az adatvédelmi nyilvántartás adott szervezeti egységet érintő részének naprakészségét, adatkezelési tevékenység változása vagy megszűnése esetén haladéktalanul értesítik az adatvédelmi tisztviselőt az adatvédelmi nyilvántartás naprakész vezetése érdekében.

Az ügyintézők kötelesek a működéshez nem szükséges személyes adatokat – az adatvédelmi tisztviselővel egyeztetett jegyzőkönyv felvétele mellett – az irányadó adatkezelési tájékoztatóban meghatározott határidő lejártát követően haladéktalanul, de legkésőbb a tárgynegyedév utolsó napjáig elvégzett felülvizsgálat keretében törölni.

Az adatvédelmi tisztviselő folyamatosan figyelemmel kíséri és ellenőrzi a vonatkozó jogi előírások érvényesülését, ennek érdekében évente legalább két alkalommal, tárgyév február 28. valamint szeptember 30. napjáig ellenőrzi az adatokra előirányzott törlési kötelezettség teljesítésének megtörténtét, amelyről jelentés keretében számol be a jegyző részére. Ezen kötelezettségek utasítással történő munkafolyamatba építése biztosítja a személyes adatok kezelése tekintetében a jogszabályok maradéktalan érvényesítését.

Tájékoztatom a Tisztelt Bizottságot, hogy Dr. Károlyi Ákos jegyző úr 2023. január 1. – augusztus 25. közti időszakra soron kívüli ellenőrzést rendelt el Szombathely Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalánál a hozzájárulás jogalapján kezelt, működéshez nem szükséges személyes adatok törlésére előirányzott határidők betartása tekintetében. Az ellenőrzés lezárult, jogsértő gyakorlatot nem tárt fel. Az egyes programok bevezetésekor a programok megvalósításáért felelős ügyintézők az adatvédelmi tisztviselővel együttműködve alakítják ki az adott program megvalósításához szükséges adatvédelmi környezetet. Ezt követően az utóellenőrzéssel biztosítható, hogy a személyes adatok a törlésre előírt határidőket követően ne legyenek elérhetők.

Az adatvédelmi tisztviselő segítséget nyújtott továbbá az elmúlt időszakban városi képviselőknek is a körzetükben végzett, képviselői munkájukkal összefüggő tevékenységek adatvédelmi megfelelősége érdekében.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Bizottságot, hogy az adatvédelmi tisztviselő által jogszabály alapján kötelezően vezetendő nyilvántartás nem tartalmaz bejelentést adatvédelmi incidensről, jogosulatlan adatkezelésről.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen!

**Szombathely, 2023. szeptember 19.**

**/: Dr. Nemény András :/**

**Határozati javaslat**

**………/2023. (IX.25.) GJB sz. határozat**

A Gazdasági és Jogi Bizottság megtárgyalta Szombathely Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala személyes adatkezeléssel járó tevékenységeiről szóló tájékoztatót és azt az előterjesztésben foglalt tartalommal javasolja a Közgyűlésnek elfogadásra.

**Felelős:** Dr. Nemény András polgármester

Bokányi Adrienn, a Gazdasági és Jogi Bizottság elnöke

(végrehajtásért:

Nagyné dr. Gats Andrea, a Jogi és Képviselői Osztály vezetője)

**Határidő:** azonnal