

Iktatószám: NFP_T_2019/024-004

Tárgy: Távhő projektek támogatási előleg felvételével kapcsolatban kezdeményezett „nyilatkozat kérés” továbbítása.

Ügyintéző neve: Mátai Balázs

Mobil: +36 30 491 16 10

E-mail: matai.balazs@nfp.hu

NFP Konzorciumi Partner részére

Tisztelt Konzorciumi Partnerünk!

Ezúton továbbítjuk az Irányító Hatóság mellékelt levelét, szíves tájékoztatásul.

A mellékelt levélben az Irányító Hatóság, a forrásvesztési kockázatok mérséklése érdekében az előleg elszámolással késedelemben lévő projekteket érintően, legalább a támogatási szerződés szerinti megítélt támogatás 10%-át elérő, a projekt szerinti főtevékenységre vonatkozó kifizetési munkarészhez kapcsolódó teljesítésnek megvalósulását és az erre vonatkozó kifizetési igénylés 2019.06.30-ig történő benyújtását írja elő. Amennyiben a fenti feltételek nem teljesülnek az Irányító Hatóság - tájékoztatása szerint - a Támogatási Szerződéstől való elállást fogja kezdeményezni.

Tájékoztatásul csatoljuk az NFP Nonprofit Kft. Irányító Hatóságnak küldött válaszlevelét.

Felmerült kérdéseik tekintetében kapcsolattartójuk, Mátai Balázs a továbbiakban is készséggel áll rendelkezésükre.

Budapest, 2019. 2019 FEBR 26.

Tisztelettel:


dr. Módos István
ügyvezető igazgató

Mellékletek:

- Irányító Hatóság EPVF/9004/2019-ITM iktatószámú levele - másolat
- NFP Nonprofit Kft. válasz levele - másolat



NFP002528

DR. MÓDOS ISTVÁN

Ügyvezető igazgató

**NFP NEMZETI FEJLESZTÉSI PROGRAMIRODA
NONPROFIT KORLÁTOLT FELELŐSSÉGŰ
TÁRSASÁG**

Budapest

Pf. 118

1554

**INNOVÁCIÓS ÉS TECHNOLÓGIAI MINISZTERIUM
KÖRNYEZETI ÉS ENERGIAHATÉKONYSÁGI
OPERATÍV PROGRAMOKÉRT FELELŐS
HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG**

Tárgy: Válasz az NFP Nonprofit Kft.

„Távhő elszámolások” tárgyú elektronikus levelére

Iktatószám: EPVF/ 9004/2019-ITM

ÜgyIntéző: Farkasné Kiss Diána

Telefonszám: +36 1 79 52 367

E-mail: diana.kiss.farkasne@itm.gov.hu

TISZTELT ÜGYVEZETŐ IGAZGATÓ ÚR!

A NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság, mint a KEHOP-5.3.1 és KEHOP-5.3.2 konstrukciókra benyújtott projektek konzorciumvezetője (továbbiakban: Kedvezményezett) 2018.11.26-án küldött emailben jelezte, hogy a támogatási szerződéssel rendelkező projektjeinek nagy részénél – de különösen azon projekteknél melyeknél kifizetésre került a támogatói előleg a konzorciumi tag, a konzorciumvezető vagy mindkét fél részére – nem tud benyújtani olyan kifizetési kérelmeket, melyek támogatás tartalma meghaladja a megítélt támogatás 10%-át és egyben kérelmezi, hogy egységesen 200.000,- Ft támogatás tartalomra kerüljön csökkentésre az utófinanszírozású időközi kifizetési kérelmek esetében a minimum előírás.

A benyújtott kérelemmel kapcsolatosan a következőkről tájékoztatjuk.

A KEHOP-5.3.1 és KEHOP-5.3.2 konstrukciók esetében az utófinanszírozású időközi kifizetési kérelem támogatástartalmára vonatkozó szabályozás jelenleg az ÁSZF 3.4.1 pontjára hivatkozva a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 120. § (3) bekezdése alapján – *„Utófinanszírozású időközi kifizetési igénylés esetén kifizetési igénylés csak abban az esetben nyújtható be, ha az abban igényelt támogatás összege meghaladja a megítélt támogatás 10%-át, de legalább a kétszázezer forintot. Az irányító hatóság felhívásonként e mértékeknél alacsonyabb mértékeket is megállapíthat”* – került előírásra.

Fentiekre való tekintettel az Irányító Hatóság kezdeményezi az érintett Felhívások 5.6. (Az elszámolhatóság további feltételei) pontjának kiegészítését az alábbi előírással: *„A mérföldkö elérését megelőzően utófinanszírozású időközi kifizetési igénylés akkor nyújtható be, ha az igényelt támogatás meghaladja 200.000 forintot.”*

Ezzel összefüggésben és a forrásvesztési kockázatok mérséklése érdekében csatolva küldjük az előleg elszámolással késelemben lévő projekteket tartalmazó listát és egy nyilatkozat mintát, mely a megbeszélteknek megfelelően tartalmazza, hogy az érintett projekteknél legalább a támogatási



Projekt azonosító	Projekt címe	Teljes előleg kifizetésének dátuma	NFP előleg kifizetésének dátuma	Megjegyzés(2019.01.28-ig adatszolgáltatás alapján)
KEHOP-5.3.1-17-2017-00005	A budaörsi távhőrendszer energetikai korszerűsítése	-	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.1-17-2017-00007	Várpalotai szolgáltatói hőközpontok szétválasztása és felhasználói hőközpontok kialakítása	2017.12.01	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.1-17-2017-00008	Új fogyasztók távhőrendszerre csatlakoztatása és szolgáltatói központok szétválasztása a pécsi távhőrendszeren	2017.11.21	2017.12.06	1. sz. és 2. sz. időközi elszámolás összesen 66.851.658 Ft támogatási igényvel (halasztott önrög igénybevétele) 2018.12.18-án benyújtásra került. A 2 db kifizetési kérelemben szereplő tételek együttes támogatástartalma a Támogatási Szerződés szerint megítélt támogatás összegének 10%-át nem éri el. Fentiek alapján a projektben érdemi előrehaladás nem történt. NFP-t érintő elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.1-17-2017-00009	Új fogyasztók távhőrendszerre csatlakoztatása és a távhő rendszer korszerűsítése Kecskeméten	2017.11.27	2017.12.06	1.sz. időközi elszámolás 55 088 009 Ft támogatási igényvel 2018.11.28-án benyújtásra került. A kifizetési kérelemhez rögzített tétel 100 % ban előlegszámla és a számlához nem kerültek beadásra rész- és végfeljlesztést alátámasztó számlák. Tekintettel arra, hogy a támogatási előleg állami támogatásnak minősül, a 272/2014. (XII. 5.) Korm. rendelet 134/A.2. pontja alapján a kifizetési kérelem elutasításra került. Fentiek alapján a projektben érdemi előrehaladás nem történt. NFP-t érintő elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.1-17-2017-00010	Kondenzációs kazán telepítése az EVAT Zrt. Malomárok utcai fűtőművébe	2017.11.22	2017.12.06	1.sz. időközi elszámolás 69 600 251 Ft támogatási igényvel 2018.12.14-én benyújtásra került. A kifizetési kérelemhez rögzített tétel 100 % ban előlegszámla és a számlához nem kerültek beadásra rész- és végfeljlesztést alátámasztó számlák. Tekintettel arra, hogy a támogatási előleg állami támogatásnak minősül, a 272/2014. (XII. 5.) Korm. rendelet 134/A.2. pontja alapján a kifizetési kérelem elutasításra került. Fentiek alapján a projektben érdemi előrehaladás nem történt. NFP részéről elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.1-17-2017-00011	2 db új kondenzációs kazán telepítése győngyösi Városgondozási Zrt. Olimpia úti kazánházába, meglévő berendezés helyére	2017.11.17	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.1-17-2017-00013	Hajdúnánás távhőrendszerének rekonstrukciója	-	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00003	Faapríték tüzelésű fűtőmű létesítése Ózdon	2017.12.04	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00004	Szeged, Északi-városi hőközvet geotermikus hőellátása	2017.11.29	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00005	Szeged, Felsővárosi hőközvet geotermikus hőellátása	2017.11.29	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00006	Szeged, Odessai hőközvet geotermikus hőellátása	2017.11.24	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00007	Szeged, Rákusi hőközvet geotermikus hőellátása	2017.11.29	2017.12.06	Elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00008	Geotermikus energiahasznosítás Kiskunhalason és Zsáron	2017.12.15	2017.12.06	1.sz. időközi elszámolás 748 956 890 Ft támogatási igényvel 2018.12.17-én benyújtásra került. A kifizetési kérelemhez rögzített tételekhez a Kedvezményezett egyik esetben sem csatolt alátámasztó dokumentumot. Az EPTK felülről rögzített tételek több mint 90 %-a a TSZ-ben nem szereplő és nem elszámolható költségeket tartalmaz, így ezek a projekt érdemi előrehaladását nem támasztják alá. Fentiekre alapján az elszámolás elutasításra került és a projektben érdemi előrehaladás nem történt. NFP részéről elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00009	Faapríték tüzelésű biomassza fűtőmű telepítése és távhőrendszerbe integrálása Kaposváron	2018.01.22	2017.12.06	1. sz. időközi elszámolás 281.913,- Ft támogatási igényvel 2018.12.06-án benyújtásra került. A kifizetési kérelemhez rögzített tételek támogatástartalma a Támogatási Szerződés szerint megítélt támogatás összegének 10%-át nem éri el. Fentiek alapján a projektben érdemi előrehaladás nem történt. NFP-t érintő elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00010	Faapríték tüzelésű fűtőmű telepítése a KECSKEMÉTI TERMOSTAR Hőszolgáltató Kft. területén	2017.11.27	2017.12.06	1.sz. időközi elszámolás 272 825 Ft támogatási igényvel 2018.11.28-án benyújtásra került. A kifizetési kérelemhez rögzített tételek támogatástartalma a Támogatási Szerződés szerint megítélt támogatás összegének 10%-át nem éri el. Fentiek alapján a projektben érdemi előrehaladás nem történt. NFP-t érintő elszámolás nem került benyújtásra.
KEHOP-5.3.2-17-2017-00011	A kőváraljai távhőellátás fejlesztése biomassza alapú távhőtermelés felhasználásával	-	2017.12.11	Elszámolás nem került benyújtásra.

Nyilatkozat

Kedvezményezett és Konzorciumi tagok kötelezettséget vállalnak arra, hogy a KEHOP-5.3..... azonosító számú projektet érintően legalább a támogatási szerződés szerinti megítélt támogatás 10%-át elérő a projekt szerinti főtevékenységre vonatkozó kivitelezési munkarészhez kapcsolódó teljesítés megvalósul és az erre vonatkozó kifizetési igénylés 2019.06.30-ig benyújtásra kerül.

Kedvezményezett és Konzorciumi tagok tudomásul veszik és elfogadják, hogy amennyiben a fenti feltételek nem teljesülnek, vagy a jelen nyilatkozat az azt kísérő levél kézhezvételétől számított 15 napon belül, szerződésmódosítási kérelem formájában az EPTK felületen nem kerül benyújtásra, a KEHOP Irányító Hatóság a Támogatási Szerződéstől való elállást fogja kezdeményezni a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. Korm. rendelet, alább idézett 90. § (1) bekezdés b) pontja szerint.

„90. § (1) Az irányító hatóság jogosult – a Ptk.-ban és a támogatási szerződésben meghatározott egyéb esetek mellett – a támogatási szerződéstől elállni, vagy a szerződés felbontását kezdeményezni, ha a következő feltételek közül legalább egy bekövetkezik:

b) a támogatási szerződés megkötésétől – területi kiválasztási eljárásrendben támogatott projekt, illetve olyan kiemelt projekt esetén, amelyre az 56/A. § szerint kötöttek szerződést, a szerződésben meghatározott határidőtől – számított tizenkét hónapon belül a támogatás igénybevételét a kedvezményezett érdekkörében felmerült okból nem kezdeményezi, kifizetési igénylés benyújtásával a megítélt támogatás legalább 10%-ának felhasználását nem igazolja és késedelmét ezen idő alatt írásban sem menti ki,

A Támogatási Szerződéstől történő elállás kezdeményezése során a Konzorciumnak kell igazolnia, hogy nem a Konzorcium érdekkörében merült fel a késedelem, illetőleg ha a Konzorcium érdekkörében merült fel a késedelem, a késedelmét írásban köteles kimenteni a KEHOP Irányító Hatóság felé.

.....
Kedvezményezett

.....
Konzorciumi tag

.....
Konzorciumi tag

Kelt:



Iktatószám: NFP_T_2019/027 - 003

Tárgy: Válasz a Távhő
elszámolások tárgyban
kezdeményezett „nyilatkozat”
kérésre.

Ügyintéző neve: Sablyán Anikó
Mobil: +36730 646 16 31
E-mail: sablyan.aniko@nfp.hu

Dr. Schweickhardt Gyula
helyettes államtitkár

Innovációs és Technológiai Minisztérium
Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért
Felelős Helyettes Államtitkárság

Budapest
Váci út 45. „D” épület VI. emelet
1134

Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr!

Köszönettel megkaptuk a 2019. február 11-i keltezésű válaszát a „Távhő elszámolások” tárgyú elektronikus levelünkre. A levélben feltett kérdésre vonatkozóan köszönöm válaszát, melyben tájékoztat a KEHOP-5.3.1 és KEHOP-5.3.2 felhívások módosításának kezdeményezéséről.

A levelük további, forrásvesztési kockázatok mérséklése érdekében jelzett nyilatkozat kapcsán az alábbi észrevételekkel kívánunk élni.

Felhívjuk figyelmüket, hogy téves az a ténymegállapítás, amely szerint az NFP Nonprofit Kft (továbbiakban: Társaság) és az Irányító Hatóság között, a szakpolitikai felelős jelenlétében történt egyeztetésen, a Társaság vállalta, hogy 2019 június 30-i véghatáridőig az érintett projektek tekintetében, a támogatási szerződés szerinti megítélt támogatás 10%-át elérő megvalósítást, és annak kifizetési igénylésben történő benyújtását (mely teljesítése, a halasztott önerőt igénybe vevő végső kedvezményezettek kivételével, minimum 20%-os kivitelezési előrehaladást igényel) tud garantálni a projektek fő tevékenységére vonatkozóan.

A jelzett egyeztetésen támogatási előleg elszámolás tekintetében történ megállapodás, és nem történt sem formális sem informális megállapodás arra irányulóan, hogy június 30-i véghatáridővel a megítélt támogatás 10%-át elérő előrehaladásra a Társaság nyilatkozatban vállal kötelezettséget.

A Társaság az Európai Unió vagy más nemzetközi szervezet felé vállalt kötelezettséggel összefüggő, a 2014-2020 programozási időszakban a Kormány által a nemzeti fejlesztési miniszter hatáskörébe utalt, a távhőszolgáltató szektort érintő, energiahatékonyság növelésére és a megújuló energiaforrások alkalmazására irányuló beruházások megvalósításáról szóló 158/2016. (VI. 13.) Korm. rendelet alapján konzorciumi megállapodásban részletezettek szerint konzorciumvezetőként vesz részt, a Végső Kedvezményezettek mellett a távhőszolgáltató szektort érintő,

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

Székhely: 1139 Budapest, Pap Károly utca 4-6.: myhive Thirteen Irodaház
postafiók: 1554 Budapest, Pf.: 118;
Telefon/Fax: + 36 (1) 239-0420;
Web: www.nfp.hu, E-mail: nfp@nfp.hu

energiahatékonyság növelésére és a megújuló energiaforrások alkalmazására irányuló beruházások megvalósításában.

A 2017. évben támogatási előleget lehívott KEHOP-5.3.1 és KEHOP-5.3.2-es konstrukciók előrehaladása vonatkozásában, a 2018. április 19-i keltezésű levelükre válaszul személyes egyeztetést kezdeményeztünk. A személyes egyeztetés során kifejtettük álláspontunkat arra vonatkozóan, hogy a 2017. év végi támogatási előleg lehívások - melyek lehetőségére a 2017. év végén tartott vezetői értekezleten elhangzottak alapján, dr. Nemcsok Dénes környezeti és energiahatékonysági operatív programokért felelős helyettes államtitkár és Szabó Zsolt fejlesztés-, és klímapolitikáért, valamint kiemelt közszolgáltatásokért felelős államtitkár urak kifejezett kérésének megfelelően, a 1221/2017. (IV. 25.) Korm. határozatban foglalt célok teljesülése és az azokhoz kötődő többlettámogatások kifizetése érdekében hívta fel a Társaság a Végső Kedvezményezettek figyelmét - mind a Társaság, mind a távhőszolgáltatói szektor Végső Kedvezményezettjei vonatkozásában problémát fog jelenteni, tekintettel a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendeletben található támogatói előleg elszámolást érintő szabályozásokra. Az egyeztetés során kifejtettük, hogy lehívott előlegekkel történő elszámolást, egyszersmind a projektek előrehaladását ugyanis jelentősen befolyásolja, hogy az előleglehívás idején kezdődtek meg az addig csak műszaki tartalmat meghatározott projektek tervezési folyamatai, melyek várható időszükséglete projektenként jelentősen eltér, és ez az időszükséglet az előleglehívások pillanatában nem volt pontosan tervezhető. A tervek - bizonytalan időintervallumot igénylő - elkészítését követően lehet a közbeszerzési eljárások indítását kezdeményezni.

A 2018. május 31-i keltezésű, „Állásfoglalás kérés a KEHOP-5.3.1-17 és a KEHOP-5.3.2-17 projektek 24 hónapot meghaladó megvalósításáról” tárgyú levelünkben is jeleztük, a közbeszerzések lefolytatásának időigényére, valamint a távhős beruházások jellemzően fűtési időszakon kívüli szezonális jellegére tekintettel több projekt esetében a 24 hónapos megvalósítási időszak veszélybe kerülhet, továbbá az időbeli korlátozás a kivitelezésre vonatkozó közbeszerzési árajánlatok esetében jelentős árfelhajtó hatást generálhat. Ugyanezen levelünkben az Irányító Hatóság útmutatását kértük, hogy miként lehetne hatékonyan kezelni a kialakult helyzetet. 2018. június 19-i keltezésű válaszukban arról tájékoztattak, hogy a felhívások utólagos/visszamenőleges módosítása audit kockázat miatt nem lehetséges, ugyanakkor a támogatási szerződés fizikai megvalósítási határidejére vonatkozóan lehetőség van a támogatási szerződések módosításának kezdeményezésére: A megkötött támogatási szerződés módosítása a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 86. §- 87. §-ában foglaltakkal összhangban lehetséges. A közbeszerzési eljárás során is lehetőség adódhat a támogatási szerződés módosításának kezdeményezésére, amennyiben az eljárás olyan szakaszban van, amely ezt nem zárja ki.

Fenti álláspontjuk alapján egyedileg történik a projekteknek, a támogatási szerződés meghosszabbítása. Ebben a tekintetben egységes állásponton volt az Irányító Hatóság és a Társaság, hogy akkor jut ezen egyedi elbírálási információ birtokába, hogy mennyi időn belül történik meg a projekt fizikai és pénzügyi zárása (Különös tekintettel az évi 4 hónapos kivitelezési időtartamra) amennyiben az ajánlatok bontása megtörténik és eljárást lezáró döntés kiadásra kerül.

Meg kívánjuk jegyezni fentiek tükrében, hogy ezen két időállapotban szerzett információk hiányában nem tudunk olyan nyilatkozatot tenni, amely az elmúlt fél évben lefolytatott egyeztetésekkel ellentétes.

A 2018. december 3-i keltezésű, „A 2014-2020-as programozási időszak uniós rendelkezéseinek teljesülése (N+3) szabály a KEHOP utófinanszírozásra átforgatott projektjei tekintetében” tárgyú, dr. Makai Martina helyettes államtitkár asszony részére címzett levelünkben részletesen is kifejtettük a 2017. évi fejlesztéspolitikai célokról szóló 1221/2017. (IV.25.) Korm. határozatban foglalt célok

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

teljesülése és az azokhoz kötődő többletjuttatások kifizetése érdekében kért támogatási előlegfelvételek által generált problémát.

A projekt utófinanszírozási formában történő megkötése, és az előlegfelvételek nem csak az N+3 célok 2018. évi teljesítésére voltak hatással, hanem a távhőszolgáltatási szektor vonatkozásában a projektek megvalósításának időbeli ütemezésének nehézsége miatt az azokkal való elszámolás elhúzódsát is generálják. Ugyanakkor a távhőszolgáltatói szektor Végső Kedvezményezettjei vonatkozásában a felvett támogatási előlegek visszafizetése a hatályos 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 175. § alapján kamatfizetési kötelezettséget von maga után kivéve, ha a visszafizetési kötelezettség a támogató érdekkörében felmerült okból keletkezett. Ennek megfelelően ezen projektek esetében nem lehetséges automatikusan visszaforgatni a támogatási szerződések Végső Kedvezményezettre vonatkozó projektelemeit szállítói finanszírozásra, mivel ez indokolatlan többlet terhet jelentene a Végső Kedvezményezettekre nézve.

Ismételten fel szeretnénk hívni a figyelmet arra, hogy többször jeleztük a pályázati felhívások azon problematikáját, mely szerint a 24 hónapos fizikai zárási határidő nem tartható.

A pályázat során figyelembe szükséges venni a közbeszerzések előkészítésének időszükségletét (bele értve a tervezetési időszakot is), valamint a közbeszerzési eljárások lefolytatásának időigényét (melyek jellemzően uniós nyílt eljárások). Kiemelten fontos figyelemmel lenni arra, hogy a beszerzés tárgya szerinti beruházási igény olyan szolgáltatói szektort érint melynek sajátossága, hogy az építési beruházás megvalósításának ideje adott éven belül rendkívül szűkös (május 15. napja és a szeptember 15. napja közötti időszak), hiszen fűtési időszakban a távhőszolgáltatónak ellátási kötelezettsége áll fenn. A fűtési időszakot, és az ellátási kötelezettséget is a 157/2005. (VIII.15.) Korm. rendelet rögzíti, mely nem veszi figyelembe, hisz nem is veheti figyelembe a KEHOP-5.3.1 és KEHOP-5.3.2 pályázati felhívások igényrendszerét.

A fenti jogszabályban foglalt ellátási kötelezettségnek megfelelően, a már megkötött és hatályos vállalkozási szerződéssel rendelkező projektek esetében sem végezhető jelenleg érdemi kivitelezés, így a nyilatkozatban kért 2019. június 30-ig történő, támogatástartalomtól függően minimum 10%-nyi (halasztott önerő igénybevétele esetén) vagy támogatástartalomtól függően minimum 20%-nyi vagy nagyobb volumenű kivitelezés megvalósítását, a kivitelezőnek május 15. és június 30. között, tehát szűk másfél hónapos időintervallumban kellene megtennie.

Felhívjuk a figyelmet arra is, hogy folyamatban lévő beruházásoknál az esetleges kivitelezői akadályközlés, szükséges szerződésmódosítások, valamint az ex-ante- minőség-ellenőrzés és a kapcsolódó hiánypótlások elhúzódsa olyan többlet idő igényt generálnak, melyek a kivitelezés előrehaladását hátráltató tényezők.

Mind a közbeszerzési eljárások lefolytatásának időtartama, mind a kivitelező általi megvalósítás ütemezése - melynek a már említett, jogszabályban rögzített fűtési időszak is meghatározó eleme - a Társaság hatáskörén kívül eső tényező.

Fentiek miatt a kért nyilatkozatban tett vállalás teljesítésére nincs ráhatása Társaságunknak.

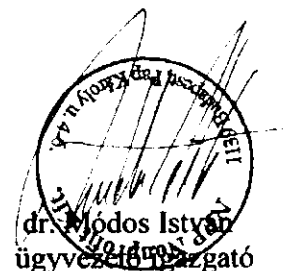
A jelenleg hatályos Támogatási Szerződéssel rendelkező 52 db KEHOP-5.3.1 és KEHOP-5.3.2 konstrukciójú projekt esetében, az aktuális státuszról, és előrehaladásról szükség szerint természetesen tájékoztatjuk az Irányító Hatóságot. Tisztelettel érdeklődünk azon 3 db projekt vonatkozásában, melyeknek támogatási kérelme beadásra került 2018. szeptember 10. napjával és a felmerült tisztázó kérdések is még 2018-ban megválaszolásra kerültek, azonban az Irányító

Hatóságtól újabb kérdés, vagy bármely egyéb előrelépés nem történt az azóta eltelt több mint 2 hónapban.

Kérjük, hogy az 5.3.1 és 5.3.2-s projektek kapcsán szerzett tapasztalataikat a jövőben kiírásra kerülő további pályázati felhívások kapcsán kiemelten vegyék figyelembe, ugyanis 24 hónap alatt kiviteli terv szintű tenderdokumentációt és az annak alapján megindított jellemzően uniós nyílt közbeszerzési eljárásokat lefolytatni és a megvalósítandó műszaki beruházási igényeket megvalósítani és a projektek fizikai és pénzügyi zárását befejezni nem lehet.

Budapest, 2019.
2019 FEBR 25.

Tisztelettel:



dr. Jódos István
ügyvezető igazgató

Mellékletek:

- Irányító Hatóság 2018. április 19-i keltezésű levele - másolat
- Társaság válasz levele 2018. április 24-i keltezéssel, az IH 2018 április 19-i keltezésű levelére - másolat
- Társaság 2018. május 31-i keltezésű, „Állásfoglalás kérés a KEHOP-5.3.1-17 és a KEHOP-5.3.2-17 projektek 24 hónapot meghaladó megvalósításáról” tárgyú levele
- Irányító Hatóság 2018. június 19-i keltezésű válasz levele, a Társaság 2018 május 31-i keltezésű levelére
- Társaság 2018. november 26-i keltezésű, „távhő elszámolások” tárgyú elektronikus levele
- Társaság 2018. december 03-i keltezésű „A 2014-2020-as programozási időszak uniós rendelkezéseinek teljesülése (N+3 szabály) a KEHOP utófinanszírozásra átforgatott projektjei tekintetében” tárgyú levele

dr. Módos István
 ügyvezető igazgató

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit
Korlátolt Felelősségű Társaság

Budapest
 Pf. 118
 1554

Tárgy: Tájékoztatás a KEHOP-5.3.1-es és KEHOP-5.3.2-es projektek tekintetében a támogatói előleggel és a projekt megkezdésével kapcsolatos határidőkről
Iktatószám: EPVF/33825/2018-NFM

Ügyintéző: Tóth Kinga
Telefonszám: +36-1-795-9378
E-mail: kinga.toth@nfm.gov.hu

Tisztelt Ügyvezető Igazgató Úr!

A KEHOP-5.3.1-es és KEHOP-5.3.2-es konstrukciók 2017-évben támogatott azon projektjeit érintően, melyek 2017 évben hatályos támogatási szerződéssel rendelkeztek, valamint amelyek esetében már megtörtént a támogatói előleg részbeni kifizetése az azóta eltelt időszakban tudomásunk szerint érdemi előrehaladás nem tapasztalható a projektek megvalósítását érintően.

Ezúton felhívom szíves figyelmét a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (továbbiakban Korm. rendelet) releváns részeiben foglalt előírásokra, melyek szabályozzák a projektek támogatási szerződésének megkötésétől eltelt egy éven belüli megkezdését, illetve a szerződéses állomány legalább 50%-ának rendelkezésre állását.

A Korm rendelet 90. § (1) a) pontja szerint: „a támogatási szerződés megkötésétől számított tizenkét hónapon belül meg kell kezdődnie a támogatott tevékenységnek, valamint a megvalósítás érdekében harmadik féltől megvásárolandó szolgáltatásokat, árukat, építési munkákat legalább azok tervezett összértékének 50%-át elérő mértékben - esetleges közbeszerzési kötelezettségének teljesítése mellett – meg kell rendelnie, vagy az erre irányuló szerződést harmadik féllel meg kell kötnie a kedvezményezettnek.”

Másrészről az igénybevett támogatói előleggel kapcsolatos előírások közül a korm rendelet 117. § (7) pontjában rögzítetteket, mely szerint: „a kedvezményezett a XXIII. fejezet szerint köteles visszafizetni a támogatási előleget, ha nem nyújt be igénylést időközi kifizetésre a támogatási előleg kifizetésétől számított 12 hónapon belül, illetve a benyújtott kifizetési igénylés vagy más körülmény támogatás nem rendeltetésszerű felhasználását bizonyítja.”

Kérjük, szíveskedjenek törekedni arra vonatkozóan, hogy a támogatott projektek megfelelő előrehaladása biztosított legyen, és ezzel összefüggésben a támogatási szerződésekben rögzített határidőket (kezdés, befejezés, közbeszerzésekre beszerzésekre vonatkozó dátumok) szíveskedjenek felülvizsgálni és az indoklással ellátott valamint dokumentumokkal alátámasztott módosítási igényeket az érintett projektekhez benyújtani.

Budapest, 2018. április „ 19 ”

Tisztelettel:


Dr. Nemcsók Dénes Sándor

1. Účel: ... (text) ...	
2. Dátum:	2018 APR. 20
3. Miesto:	Bratislava
4. Podpis:	(signature)
5. Funkcia:	(text)

Iktatószám: NFP_KEHOP_2018/.....

Tárgy: Személyes egyeztetés
kezdeményezése a KEHOP-5.3.1-
17 és a KEHOP-5.3.2-17 projektek
műszaki tartalmainak változtatási
lehetőségeivel kapcsolatban

Ügyintéző neve: Misi Olivér
Mobil: 70/503-8955
E-mail: misi.oliver@nfp.hu

dr. Nemicsok Dénes
Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkár
Nemzeti Fejlesztési Minisztérium

Budapest
Váci út 45.
1134

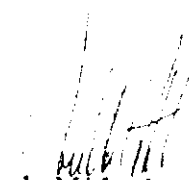
Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr!

A KEHOP-5.3.1-17 kódszámú „Távhő-szektor energetikai korszerűsítése” című és a KEHOP-5.3.2-17 kódszámú „Helyi hő és hűtési igény kielégítése megújuló energiaforrásokkal” című felhívásokra benyújtott projektek eredményes megvalósításának érdekében szükségesnek látjuk, hogy a projektek műszaki tartalmainak változtatási lehetőségeiről személyesen egyeztessünk. Kérem Tisztelt Helyettes Államtitkár Urat, hogy a megbeszélésre szíveskedjen helyszint és időpontot biztosítani számunkra, lehetőség szerint 2018.04.27-ig.

Segítő együttműködését előre is köszönöm!

Budapest, 2018. április

Tisztelettel:


dr. Módos István
ügyvezető igazgató

Iktatószám: NFP_KEHOP_2018/111-AS

Tárgy: Állásfoglalás kérés a KEHOP-5.3.1-17 és a KEHOP-5.3.2-17 projektek 24 hónapot meghaladó megvalósításáról

Ügyintéző neve: Cséke Zoltán

Mobil: 70/ 655-6099

E-mail: cseke.zoltan@nfp.hu

dr. Nemcsok Dénes

**Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkár
Nemzeti Fejlesztési Minisztérium**

Budapest

Váci út 45.

1134

Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr!

A KEHOP-5.3.1-17 kódszámú „Távhő-szektor energetikai korszerűsítése” című és a KEHOP-5.3.2-17 kódszámú „Helyi hő és hűtési igény kielégítése megújuló energiaforrásokkal” című pályázati felhívások 3.5.2 pontja értelmében „a projekt fizikai befejezésére a projekt megkezdését, vagy amennyiben a projekt a támogatási szerződés hatályba lépéséig nem kezdődött meg, a támogatási szerződés hatályba lépését követően legfeljebb 24 hónap áll rendelkezésre”.

A 2017. év során benyújtott távhős támogatási kérelmekből 43 rendelkezik hatályos Támogatási Szerződéssel, amelyekből 36 projekt tart az előkészítés tervezési, vagy közbeszerzési szakaszában. Ezeknél a projekteknél a Támogatási Szerződés hatályba lépése megelőzi a tényleges fizikai kezdést, így a megvalósításra rendelkezésre álló 24 hónapos időszak véghatáridejének megállapításánál a TSZ hatálybalépését tudjuk figyelembe venni.

Tekintettel a közbeszerzések lefolytatásának időigényére, valamint a távhős beruházások jellemzően fűtési időszakon kívüli szezonális jellegére, több projekt esetében a 24 hónapos megvalósítási időszak veszélybe kerülhet, továbbá az időbeli korlátozás a kivitelezésre vonatkozó közbeszerzési árajánlatok esetében jelentős árfelhajtó hatást generálhat. Konkrét esetben egy 2017. novemberében megkötött Támogatási Szerződésnél a kivitelező kiválasztására és a Vállalkozási Szerződés megkötésére 2018. szeptemberében kerülhet sor, így a munkák elvégzésére csak a 2019-es fűtési időszakon kívül, májustól szeptemberig van lehetőség, ami egy esetleges pótmunka miatti újabb eljárás lefolytatását lehetetlenné teszi, illetve több projekt (pl. a geotermális beruházások) esetében a teljes beruházás időigénye jelentősen meghaladja a rendelkezésre álló időt.

A közbeszerzések kiírásakor a tevékenységek ütemezésénél csak a hatályos TSZ szerinti határidőket tudjuk figyelembe venni, ezért ezen esetekben vagy túlzó árajánlatok érkeznek, vagy az adott határidővel nem megvalósítható projektek esetében nem érkeznek árajánlatok, ami további negatív hatással van a projektek befejezésére.

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

Székhely: 1139 Budapest, Pap Károly utca 4-6.; Xenter13 Irodaház
Postaiok: 1554 Budapest, Pf.: 118;
Telefon/Fax: + 36 (1) 239 0420 ;
Web: www.nfp.hu, E-mail: nfp@ntp.hu

A fenti okok miatt a Támogatási Szerződésekben a projektek véghatáridejének megállapítása a legtöbb esetben a lehetséges maximális 24 hónap figyelembe vételével kerül hamarosan módosításra, ahol ez még nem történt meg, viszont ahol meghaladja a projektek megvalósításának időigénye a 24 hónapot, azokban az esetekben az Irányító Hatóság útmutatását kérjük, hogy miként lehetne hatékonyan kezelni a kialakult helyzetet.

Amely projekteknél már az eljárás megindításakor tudható, hogy a projekt nem kivitelezhető a rendelkezésre álló időszakon belül, mindenképpen Irányító Hatóság által jóváhagyott, 24 hónapot meghaladó határidő hosszabbítást szeretnénk kérni a közbeszerzés megindítása előtt, amennyiben erre lehetőség van. Továbbá a fentiek alapján javasoljuk a Felhívás vonatkozó részeinek módosítását is.


Kérem Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr állásfoglalását, hogy fenti indokok figyelembe vételével lehetséges-e a Felhívás szerinti 24 hónapos határidőnél hosszabb megvalósítási időszak alapján a Támogatási Szerződés módosítása, illetve figyelembe vehető-e a TSZ helyett a Vállalkozási Szerződés hatályba lépése a projekt megvalósítási véghatáridejének 24 hónapos korlátozására.

Jóváhagyó állásfoglalás esetén kérjük továbbá megerősítését, hogy – a Támogatási Szerződés módosítását megelőzően vagy azzal egyidejűleg - a folyamatban lévő közbeszerzési eljárásoknál, a közbeszerzésen nyertes ajánlattevővel történő vállalkozói szerződéskötést megelőzően, vagy lehetőség szerint már a közbeszerzési eljárás megindítása előtt, rendezhetjük-e a véghatáridőkből eredő problémákat, ezzel elkerülve az említett kockázatok.

Segítő együttműködését előre is köszönöm!

Budapest, 2018. május 31.

Tisztelettel:



Dr. Módos István
ügyvezető igazgató

Másolatban kapja: dr. Makai Martina

**DR. MÓDOS ISTVÁN**

ügyvezető igazgató

**NFP NEMZETI FEJLESZTÉSI PROGRAMIRODA
 NONPROFIT KORLÁTOLT FELELŐSSÉGŰ
 TÁRSASÁG**

Budapest

Pf. 118

1554

Tárgy: Válasz az „Állásfoglalás kérés a KEHOP-
 5.3.1-17 és KEHOP-5.3.2-17 projektek 24 hónapot
 meghaladó megvalósításáról” tárgyú levélre
Iktatószám: EPVF/6480-1/2018-ITM**Ügyintéző:** Dr. Baros Zoltán**Telefonszám:** +36 1 896 5479**E-mail:** robert.zoltan.baros@itm.gov.hu**TISZTELT ÜGYVEZETŐ IGAZGATÓ ÚR!**

„Állásfoglalás kérés a KEHOP-5.3.1-17 és KEHOP-5.3.2-17 projektek 24 hónapot meghaladó megvalósításáról” tárgyú levelét köszönettel megkaptam.

A közbeszerzési eljárások megindításával kapcsolatos kérdésére tekintettel felhívjuk a figyelmet arra, hogy a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (Kbt.) 53. § (5) és (6) bekezdése értelmében az ajánlatkérő (kedvezményezett) számára lehetőség van feltételes közbeszerzési eljárást lefolytatni. Feltételes közbeszerzési eljárás esetén az eljárás eredményessé nyilvánítása, illetve a szerződés megkötése a támogatási szerződés megkötéséhez, vagy a támogatási szerződés módosításához, mint feltételhez köthető. A hatályos jogszabályi rendelkezések keretei között az ajánlatkérő feladata és felelőssége a közbeszerzési eljárás tartalmának megfelelő és szakszerű meghatározása - ideértve a szerződés időtartamát is - különös tekintettel a gazdasági, műszaki szempontokra is.

Mindezek mellett a támogatási szerződésekben foglalt időtartama kapcsán jelezzük, hogy a kedvezményezettet a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (Kr.) (1) bekezdés szerinti kötelezettség terheli, amelynek eredményeként a megkötött támogatási szerződés módosítása a Kr. 86. §- 87.§-ában foglaltakkal összhangban lehetséges. A fentiekkel összhangban a közbeszerzési eljárás során is lehetőség adódhat a támogatási szerződés módosításának kezdeményezésére, amennyiben az eljárás olyan szakaszban van, amely ezt nem zárja ki. Az ajánlatérőnek a közbeszerzési eljárás feltételrendszerét mindezekkel összhangban lehetősége van meghatározni.

Végezetül válaszolva a vállalkozási szerződés hatályba lépésével kapcsolatos kérdésre, felhívjuk a figyelmet, hogy a támogatás tekintetében a fizikai befejezési határidőt a támogatási szerződés rögzíti. Nincs akadálya annak indokolt esetben, hogy a teljesítési határidőt a kérdésben foglaltaknak megfelelően határozza meg a kedvezményezett közbeszerzési eljárás során, azonban abban az esetben, ha ez a támogatási szerződés szerinti fizikai teljesítési határidőt meghaladná úgy a fentiek szerint szükséges a feltételes közbeszerzés lehetőségét, és a támogatási szerződés módosításának megfelelő indokolással ellátott kezdeményezését mérlegelni, hogy a megítélt támogatás teljes egészében felhasználható legyen.

Tekintettel az általános tájékoztatásra, melyet az adott felhívások eredményeként megkötött támogatási szerződésekkel kapcsolatban nyújtott levelében kérjük, hogy szíveskedjenek részletes projekt szintű elemzést rendelkezésre bocsátani, a várható projektekre is kiterjedően, ismertetve a szakmai és gazdasági indokrendszert, az egyes projektek tekintetében a 3 hónapot meghaladó csúszás megjelölésével és indokaival, valamint az egyéb relevánsnak tartott körülményekre is kitérve.

Az Irányító Hatóság működése során köteles betartani azokat az alapelveket, amelyek a 1303/2013 EU Rendelet 125. cikkében és különösen annak 3. bekezdésében kerültek rögzítésre.





Tekintettel arra, hogy a kérelmében megjelölt pályázati felhívások esetén jelenleg 24 hónap áll rendelkezésre a megvalósításra, ezért annak utólagos/visszamenőleges módosítása hátrányosan érintheti azokat a potenciális pályázókat, akik e kritérium miatt nem nyújtottak be korábban támogatási kérelmet. E feltétel módosítása egy későbbi ellenőrzés során komoly audit kockázatot rejt magában. Mindezekre tekintettel a felhívás általános módosításával kapcsolatos felvetésére a rendelkezésünkre álló információk alapján érdemben reagálni nincs lehetőségünk.

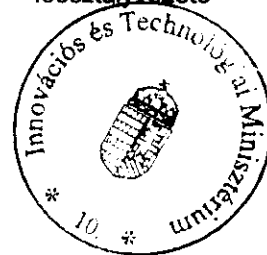
Segítő szándékú együttműködését köszönöm.

Budapest, 2018. június „15”

Tisztelettel:

Kunfalvi Gábor
főosztályvezető

Másolatban kapja: dr. Makai Martina helyettes államtitkár



NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.			
Egyregeti utca 11. NFP 1033 92 543			
Beküldési határidő	2018 JÜN. 20	Makai Martina	
Utólagos számla NFP	KENOP-2016/191	OT	
Előzetes számla	2018 JÜN. 20		



Sablyán Anikó

Feladó: Kósa Ágnes Módos István dr. nevében
Küldve: hétfő 2018. november 26 16:44
Címzett: akos.varro@itm.gov.hu; zoltan.varga2@itm.gov.hu
Másolatot kap: Somogyi Marianna; Juhász Zsanett; Szökröny Tamás; Mátai Balázs; Sablyán Anikó; Kollárik Cintia
Tárgy: távhő elszámolások
Mellékletek: Tam eloleggel érintett projektek.xlsx
Fontosság: Sürgős

Tisztelt Főosztályvezető úr!
Kedves Ákos!

Tisztelt Főosztályvezető-helyettes úr!
Kedves Zoltán!

A 2018.11.20-i egyeztetésen megbeszéltek szerint a távhős projekteket érintő utófinanszírozott elszámolások esetén az alábbi tájékoztatást adjuk: Valamennyi támogatási előleggel rendelkező projekt esetében az NFP Nonprofit Kft részéről - a halasztott önerő alkalmazásával - legalább 200 000 Ft támogatás tartalmú kifizetési igénylés benyújtását tudjuk biztosítani. Csatoltan küldjük az ehhez kapcsolódó táblázatot.

Üdvözlettel:

NEMZETI
FEJLESZÉSI
PROGRAMIRODA

Dr. Módos István
ügyvezető igazgató
NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit
Kft.
1139 Budapest, Pap Károly u. 4-6.
Tel: / Fax: +36 1 239 0420

E-mail:modos.istvan@nfp.hu
www.nfp.hu

Iktatószám: NFP_KEHOP_VH.H.2018/019

Tárgy: A 2014-2020-as programozási időszak uniós rendelkezéseinek teljesülése (N+3 szabály) a KEHOP utófinanszírozásra átforgatott projektjei tekintetében

dr. Makai Martina
helyettes államtitkár asszony részére
Innovációs és Technológiai Minisztérium
Fenntartható Fejlesztésekért Felelős Helyettes Államtitkarság

Budapest
Vám utca 5-7
1011

Tisztelt Helyettes Államtitkár Asszony!

Az NFP Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Társaság) az *Európai Unió* vagy más nemzetközi szervezet felé vállalt kötelezettséggel összefüggő, a 2007-2013 programozási időszakban a Kormány által a nemzeti fejlesztési miniszter hatáskörébe utalt beruházások, valamint a 2014-2020 programozási időszakban a szennyvízelvezetési és -tisztítási, a hulladékgazdálkodási és az ivóvízminőség-javító beruházások megvalósításáról szóló 339/2014. (XII. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 339/2014. (XII. 19.) Korm. rendelet), valamint az *Európai Unió* vagy más nemzetközi szervezet felé vállalt kötelezettséggel összefüggő, a 2014-2020 programozási időszakban a Kormány által a nemzeti fejlesztési miniszter hatáskörébe utalt, a távhőszolgáltató szektort érintő, energiahatékonyság növelésére és a megújuló energiaforrások alkalmazására irányuló beruházások megvalósításáról szóló 158/2016. (VI. 13.) Korm. rendelet alapján konzorciumi megállapodásban részletezettek szerint konzorciumvezetőként vesz részt, a végső kedvezményezettek mellett, a szennyvízelvezetési és -tisztítási, a hulladékgazdálkodási és az ivóvízminőség-javító beruházások, továbbá a távhőszolgáltató szektort érintő, energiahatékonyság növelésére és a megújuló energiaforrások alkalmazására irányuló beruházások megvalósításában.

A Társaság az alábbiakban tájékoztatja a tisztelt Helyettes Államtitkár Asszonyt a 2014-2020-as programozási időszak utófinanszírozásra átforgatott KEHOP projektjei kapcsán kialakult helyzetről és problémákról.

A 2017. évi fejlesztéspolitikai célokról szóló 1221/2017. (IV. 25.) Korm. határozatban (a továbbiakban: 1221/2017. (IV. 25.) Korm. határozat) foglalt célok teljesülése és az azokhoz kötődő többletjuttatások kifizetése érdekében, a 2017. év végén tartott vezetői értekezleten elhangzottak alapján, dr. Nemcsok Dénes környezeti és energiahatékonysági operatív programokért felelős helyettes államtitkár és Szabó Zsolt fejlesztés-, és klímapolitikáért, valamint kiemelt közszolgáltatásokért felelős államtitkár urak kifejezett kérésének megfelelően az NFP Nonprofit Kft. 2017. októberétől a támogatási szerződéseket szállítói finanszírozásról utófinanszírozásra történő átforgatással kötötte meg a hulladékgazdálkodási és egyes víziközmű projektek esetén.

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

Székhely: 1139 Budapest, Pap Károly utca 4-5., Xéniér 13 Irodaház
Postafiók: 1854 Budapest, Pf.: 118;
Telefon/Fax: +36 (1) 239-5420;
Web: www.nfp.hu, E-mail: nfp@nfp.hu

A KEHOP Irányító Hatóság (a továbbiakban: IH) 2017.11.29-i iránymutatásának megfelelően az Társaság felhívta a végső kedvezményezettek figyelmét arra a lehetőségre, hogy az utófinanszírozott projektelemek tekintetében 50-, illetve 100%-os támogatási előleg igényelhető. A támogatási előleg igénylésének lehetősége miatt több végső kedvezményezett az addig szállítói finanszírozású projektelemét utófinanszírozásúra módosította a támogatási szerződésben és így kifizetésre kerültek a támogatási előlegek: a 2-es prioritás (víziközmű) keretében 15.549.902.230.- Ft, a 3-as prioritás (hulladékgyártó) keretében 70.063.649.461.- Ft.

A Társaság már akkor jelezte az IH-nak, hogy az N+3 célok teljesítéséhez kapcsolódó, 2018. december 31-ig benyújtandó pénzügyi indikátorok utófinanszírozású projektek tekintetében nem fognak teljesülni - a közbeszerzési eljárások kb. fél éves időigényére tekintettel, a 30 %-os szállítói előleg figyelmen kívül hagyásával nem volt valószínűsíthető, hogy a szerződött vállalkozók részteljesítései elérik a kitűzött pénzügyi és műszaki indikátorokat. A Társaság jelezte továbbá, hogy fentiek miatt 2018-ban várhatóan szükség lesz az utófinanszírozásra átforgatott projektek szállítói finanszírozási módra történő visszaforgatására.

További problémaként merült fel, hogy az utófinanszírozásba átforgatott projektek esetén a vissza nem igényelhető ÁFA-t a projekt megvalósítása során folyamatosan, az önerőt pedig – tekintettel arra, hogy a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 128. §. (3) bekezdése szerinti halasztott önerős projektekről lévén szó - a projekt végén teljes egészében előre meg kell finanszírozniuk a végső kedvezményezetteknek. A 339/2014. (XII. 19.) Korm. rendelet szerinti projektek esetében az önerő finanszírozása az uniós fejlesztések fejezetbe tartozó fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 549/2013. (XII. 30.) Korm. rendelet 23. § (5) bekezdése, a vissza nem igényelhető ÁFA finanszírozása a 6. § (1) bekezdés f) pont alapján a XIX. fejezet terhére, költségvetési forrásból történik. A támogatási kérelmekhez benyújtott önerő-, és ÁFA-nyilatkozatok alapján az érintett önkormányzatoknak, társulásoknak nincsen több százmillió forintnyi likvid forrásuk erre. A Társaság 2017. december 20-án jelezte a problémát az IH-nak, egyben a következő megoldási lehetőségeket azonosította:

1. Az átforgatott projektek önerő és ÁFA-összegének kifizetése előlegként - azonban egyrészt a hatályos jogszabályi környezet nem teszi lehetővé az önerő és ÁFA ilyen módon történő megelőlegezését, másrészt az online felület nem tartalmaz olyan funkciót, ami lehetővé tenné az ÁFA-előleg és önerőelőleg-igény rögzítését és kifizetését utófinanszírozás esetén. Az átforgatott projektek esetén tehát szükség lesz a kifizetett támogatás 90%-ával való elszámolásának megtörténtekor a teljes önerő 100% előlegként történő kifizetésére, továbbá a vissza nem igényelhető ÁFA esetén a fizetendő fordított ÁFA megelőlegezésére legalább elszámoló bizonylatonként, az ezen igénylésekhez szükséges EPTK funkciók fejlesztésére, továbbá a jogszabályi környezet megteremtésére.

2. Az átfogatott projektek visszaforgatása szállítói finanszírozási módba - az érintett projektek további életciklusát tekintve kevesebb kockázatot jelentő megoldás, mivel az informatikai és a jogszabályi környezet jelenleg is adott, elszámolástechnikai problémát nem okoz a lépés, maga a művelet azonban auditkockázatot jelenthet a jövőben.

A fenti felvetésekre az IH-tól 2017. december 27-én érkezett e-mailben szereplő válaszok szerint az önerővel kapcsolatban semmilyen aggály nem lehet, azt a végső kedvezményezettnek nem kell előfinanszíroznia, hanem amint a támogatási előleggel elszámol, kérheti az önerő-támogatást szintén előlegben, egy előleg kérelem keretében, ehhez az EUPR rendszerben nincs szükség fejlesztésre, a lehetőség jelenleg is adott. Az IH álláspontja szerint az ÁFA kifizetésének problematikája az EUPR-ben szintén már megoldott folyamat: az ÁFA törvény 60. § (1) bekezdése alapján fordított adózás esetén a számlát befogadó végső kedvezményezettnek figyelnie kell arra, hogy a Társaság felé a fordított ÁFA kifizetésére vonatkozó kérelme legalább a tárgyó 10-ig beérkezzen, illetve a Társaságtól az IH-hoz tárgyó 15. napjáig, mert ebben az esetben az IH soron kívül előreveszi az ÁFA kifizetését a végső kedvezményezett felé - ezzel biztosítható, hogy az adófizetés idejére rendelkezésére álljon a befizetendő ÁFA összege.

2018 február 14-én kelt NFP_KEHOP_VH_H_2018/19-02 iktatószámú levelünkben az IH állásfoglalását kértük és egyben ismételten felhívtuk a figyelmét arra, hogy amennyiben a támogatási előlegből finanszírozott szállítói előleg nem beleszámítható az Igazoló hatóság számviteli rendszerébe bevezetett és a hatóság által igazolt támogatható kiadások teljes összegébe, vagyis az eredményességi keret kapcsán meghatározott célszámok teljesüléséhez nem járul hozzá, úgy a 1221/2017. (IV. 25.) Korm. határozatban foglalt célok teljesülése érdekében átfogatott projektek miatt az N+3 célok teljesítéséhez kapcsolódó, 2018. december 31-ig benyújtandó pénzügyi indikátorok teljesülése akadályba fog ütközni. Jeleztük továbbá, hogy amennyiben a célszámok teljesülése kizárólag az utófinanszírozott projektelemek szállítói finanszírozásra való visszamódosításával lehetséges, úgy kérjük erre vonatkozó mihamarabbi értesítését, hogy a végső kedvezményezettek hajlandóságát felmérjük

Társaságunk projektenként megvizsgálta a konzorciumi partnerek részére kifizetett támogatási előleg, az abból a vállalkozói szerződés megkötése után kifizethető szállítói előleg, valamint a várható szállítói előleggel szemben történő elszámolás lehetőségeit és korlátait a 2018. év vonatkozásában. A felmérés eredményeképp megállapíthatóvá vált, hogy a 3. prioritás átfogatott projektjei tekintetében az eredményességi keret kapcsán meghatározott célszámok teljesülése kizárólag az utófinanszírozott projektelemek szállítói finanszírozásra való visszamódosításával lehetséges.

Tekintettel erre, valamint figyelemmel az IH 2018. március 2-án kelt KHVF/8188-2/2018-NFM iktatószámú állásfoglalására – miszerint a támogatási előlegből finanszírozott szállítói előleg a célszámok teljesüléséhez nem járul hozzá – a Társaság 2018. augusztus 27-én ismételten megkereséssel élt (NFP_KEHOP_2018/19-6 iktatószámú levél) az IH felé a kialakult helyzet

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

Székhely: 1139 Budapest, Pap Károly utca 4-6 ; Xenion13 Irodaház
Postafiók: 1554 Budapest, Pf. 118.
Telefon/Fax: +36 (1) 239-0420 ;
Web: www.nfp.hu E-mail: nfp@nfp.hu

megnyugtató rendezése érdekében. Ugyanezen tájékoztatásban a Társaság felhívta továbbá az IH figyelmét arra, hogy a 1221/2017. (IV. 25.) Korm. határozat alapján kifizetett céljuttatások alapját képező támogatási előlegek költségSORAI 2018. évben várhatóan visszaforgatásra kerülnek, így a kifizetett 50-100%-os támogatási előlegeket a végső kedvezményezettek vissza fogják fizetni az állami költségvetésbe. Ugyanekkor természetesen a vállalkozók részére a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 119. § (1) bekezdés b) pontjában foglalt 30%-os szállítói előleg igénylésének lehetősége biztosítottá válik, ami azonban az eredményességi keretbe beszámítható (ellentétben a támogatási előleg terhére nyújtott szállítói előleg összegével utófinanszírozási módban).

A hulladékos projektek utófinanszírozott költségSORAINAK kapcsán felmerült ÁFA-finanszírozási problémák tárgyában írt, 2018. október 3-án kelt NFP_J/2018/165-001 iktatószámú levélben a Társaság kérte az IH állásfoglalását arra vonatkozóan, hogy megoldást jelenthet-e a végső kedvezményezettek számára az eszközbeszerzések ÁFA problémáinak kezelésére az utófinanszírozásról szállítói finanszírozásra történő visszaforgatás (amennyiben nem alanyai az ÁFA törvénynek, illetve alanyai ugyan, de a konkrét projekteleme tekintetében nem rendelkeznek ÁFA-levonási (visszaigénylési) joggal). Amennyiben nem, úgy lehetősége van-e azon végső kedvezményezetteknek, akik a konkrét projekteleme tekintetében nem rendelkeznek ÁFA levonási joggal és utófinanszírozott finanszírozási módban támogatási előleget vettek fel, hogy az eszközbeszerzésekre ÁFA előleget vehessenek fel.

Az Irányító Hatóság 2018. november 21-én kelt KHVF/48130-1/2018-ITM iktatószámú válaszában megerősítette, hogy azon végső kedvezményezettek számára, akik nem alanyai az ÁFA törvénynek, illetve alanyai ugyan, de a konkrét projekteleme tekintetében nem rendelkeznek ÁFA-levonási (visszaigénylési) joggal, megoldást jelenthet az utófinanszírozásról szállítói finanszírozásra történő áttérés.

Összefoglalva a fentieket, Társaságunk a 1221/2017. (IV. 25.) Korm. határozatban foglalt célok teljesülése érdekében a kapott utasításnak megfelelően 2017 októberétől a támogatási szerződéseket szállítói finanszírozásról utófinanszírozásra történő átforgatással kötötte meg a hulladékgazdálkodási és egyes víziközmű projektek esetén. Ezzel párhuzamosan 2017. év végén, és azóta több alkalommal is jelezte Társaságunk az eljárás eredményeképpen generálódó problémákat mind az eredményességi tartalék (N+3 szabály) teljesülése, mind az átforgatott projektek ÁFA-finanszírozása tekintetében, felhívva az IH figyelmét a visszaforgatások vélelmezhető elkerülhetetlenné válására. Az IH is megerősítette, hogy adott projektek tekintetében megoldást jelenthet az utófinanszírozásról szállítói finanszírozásra történő áttérés.

Tájékoztatom a tisztelt Helyettes Államtitkár Asszonyt, hogy a Társaság -- mint az előzőekben leírtakból is látható -- mindent megtesz az N+3-as célok teljesüléséért, azonban a korábban már többször jelzett és a fentebb ismertetett, részletezett hátráltató tényezők fennállása (az ÁFA finanszírozásának problémái utófinanszírozási módban, az intézményrendszer rugalmatlansága és

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

Székhely: 1139 Budapest, Pap Károly utca 4-6. Xenter13 Irodaház
Postafiók: 1554 Budapest, Pf.: 116.
Telefon/Fax: +36 (1) 239-0420
Web: www.nfp.hu, E-mail: nfp@nfp.hu

tehetetlensége miatt akár fél évig elhúzódó közbeszerzések okán a tervezettnél lassabb ütemben megköthető szállítói szerződések és ebből kifolyólag késve megkezdődő projektmegvalósítás) aggályossá és bizonytalanná teszik a kitűzött célok elérését.

Budapest, 2018. november
2018 DEC 03.

Tisztelettel:



Dr. Kócsos István
ügyvezető igazgató

Mellékletek:

- az Irányító Hatóság 2017. november 29-én küldött tájékoztatása
- az NFP Nonprofit Kft. 2017. december 20-án küldött e-mailje az átfogatott projektek önerő-és ÁFA problémái kapcsán, valamint az Irányító Hatóság 2017. december 27-én érkezett válasza
- az NFP Nonprofit Kft. 2018 február 14-én kelt NFP_KEHOP_VH_H_2018/19-02 iktatószámú levele
- az Irányító Hatóság KHVF/8188-2/2018-NFM iktatószámú, 2018. március 2-án kelt állásfoglalása
- az NFP Nonprofit Kft. 2018. augusztus 27-én kelt NFP_KEHOP_2018/19-6 iktatószámú levele
- az NFP Nonprofit Kft. 2018. október 3-án kelt NFP_J/2018/165-001 iktatószámú levele
- az Irányító Hatóság 2018. november 21-én kelt KHVF/48130-1/2018-ITM iktatószámú válasza

NFP Nemzeti Fejlesztési Programiroda Nonprofit Kft.

Székhely: 1139 Budapest, Páp Károly utca 4-6 : Kertter13 Irodaház
Postafiók: 1554 Budapest, Pf.: 118
Telefon/Fax: + 36 (1) 239-0420
Web: www.nfp.hu; E-mail: nfp@nfp.hu