

FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY

SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK

2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI RENDELETE TERVEZETÉRŐL

Készítette: a Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft-munkatársa

Budapest, 2019. március 22.

Összefoglaló Független Könyvvizsgálói jelentés

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése részére Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. évi költségvetéséről szóló rendelet-tervezet vizsgálatáról

Elvégeztük Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. március 27-i ülésére a 2019. évi költségvetési rendelet tervezetének vizsgálatát, melyben a költségvetési bevételek és kiadások tervezett főösszegét az alábbiakban állapítja meg:

- 1. A Közgyűlés az Önkormányzat 2019. évi költségvetésének bevételi főösszegét 18.843.005 eFt-ban, kiadási főösszegét 30.095.098 eFt-ban állapítja meg.**
- 2. A működési bevételek és kiadások egyenlegét + 823.562 eFt-ban, az ezt finanszírozó előző évek működési maradványát + 881.419 eFt-ban határozza meg. Az így számított működési egyenleg + 1.704.981 eFt.**
- 3. A felhalmozási célú bevételek és kiadások egyenlege – 12.075.655 eFt-ban, az ezt finanszírozó előző évek felhalmozási maradványát +10.370.674 eFt-ban határozza meg. Az így számított felhalmozási egyenleg -1.704.981 eFt.**
- 4. A finanszírozási célú kiadásokat +93.155 eFt-ban határozza meg.**
- 5. Az egyéb finanszírozási célú bevételeket +93.155 eFt-ban határozza meg.**
- 6. A külső finanszírozási célú bevételeket 0 eFt-ban határozza meg.**

Az Önkormányzat 2019. évi költségvetési rendelettervezete az előterjesztésben részletezett feltevések és információk alapján készült.

A költségvetési rendelettervezet előkészítése az Önkormányzat jegyzőjének feladata és felelőssége, előterjesztése az Önkormányzat polgármesterének feladatkörébe, a költségvetési rendelet elfogadása a Közgyűlés hatáskörébe tartozik, beleértve azokat a költségvetési rendelettervezetben, annak előterjesztésében ismertetett feltevéseket, információkat, illetve adatokat, számításokat és becsléseket, amelyeken az előterjesztett előirányzatok és más pénzügyi információk alapulnak.

A vizsgálat hatóköre

A vizsgálatot a jövőre vonatkozó pénzügyi információk vizsgálatára vonatkozó 3400. témaszámú Nemzeti Bizonyosságot Nyújtó Szolgáltatási Standard alapján hajtottuk végre. Ezen standard értelmében a vizsgálat tervezése és elvégzése révén megfelelő bizonyosságot kell szereznünk arról, hogy az előterjesztés szerinti feltevések, információk, adatok, számítások és becslések a költségvetési rendelettervezet megfelelő alapját képezik, valamint kellő bizonyosságot arról, hogy a költségvetési rendelettervezetet a bemutatott feltevésekkel, információkkal, adatokkal, számításokkal és becslésekkel összhangban készítették el.

Következtetés és vélemény

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2019. évi költségvetési rendeletervezetében, annak előterjesztésében bemutatott feltevéseknek, és az azokat alátámasztó bizonyítékoknak a vizsgálata alapján semmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt úgy kellene megítélnünk, hogy ezek a feltevések nem képezik az előterjesztett előirányzatok és más pénzügyi információk elfogadható alapját. Továbbá véleményünk szerint, a költségvetési rendeletervezetet a hivatkozott feltevések alapján készítették el, s bemutatására, előterjesztésére a vonatkozó jogszabályokkal összhangban került sor. Megítélésünk szerint a költségvetési rendeletervezet rendeletalkotásra alkalmas.

Figyelemfelhívás

A költségvetés végrehajtásának tényleges feltételei a tervszámok elfogadását követően eltérhetnek a költségvetési rendeletervezet előterjesztésében foglaltaktól, és ez az eltérés lényeges lehet, ami szükségessé teheti az előterjesztett előirányzatok, illetve ezzel összefüggésben a költségvetés más pénzügyi információinak későbbi módosítását.

A rendelet tervezet a 332/2018. (XII. 10.) Kgy. sz. határozat alapján azzal számol, hogy a SZOMHULL Szombathelyi Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft. részére biztosított 500 millió Ft összegű tagi kölcsönt a társaság 2019. december 31. napjáig visszafizeti.

Felhasználás korlátozása

Jelen jelentés kizárólag Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Képviselő-testülete/Közgyűlése tájékoztatására készült, és azt kizárólag a jogszabályokban meghatározott célra lehet felhasználni.

Budapest, 2019. március 22.



Villányi András

ügyvezető igazgató
MKVK nyilvántartásba
vételi száma: 000088

1137 Budapest, Katona J. u. 14.



Gáspárné Farkas Ágota

kamarai tag könyvvizsgáló
MKVK
002289

9700 Szombathely, Móricz Zsigmond u. 7.

Kiegészítés a Független könyvvizsgálói véleményhez

SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK 2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI RENDELETE TERVEZETÉRŐL

I. Általános bevezető rész

A Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a könyvvizsgálói feladatok ellátásával a Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft-t bízta meg a 2011-ben.

Jelenlegi könyvvizsgálói jelentésünk tárgya szerződésünk alapján a 2019. március 21-én kelt előterjesztés és javaslat a Közgyűlés 2019. március 27-i ülésére Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. évi költségvetési rendelet-tervezetéről.

Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése 2019. március 13-i ülésén tárgyalta az Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló rendelet megalkotására vonatkozó javaslatot, melyhez 2019. február 19-i dátummal könyvvizsgálói véleményt készítettünk.

Az ülésen azonban több, mint száz módosító javaslat – ezek között több a normaszövegre vonatkozó - hangzott el, és olyan nagyságrendben, hogy a költségvetés megalkotására vonatkozó jogszabályi előírások alapján a költségvetési rendeletet azon az ülésen nem lehetett érvényesen megalkotni. A módosításokat a rendelet-tervezeten átvezették, az így módosított költségvetési rendelet-tervezet esetében is elkészítették a hatásvizsgálatot. A tervezet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásait a költségvetési rendelet tervezethez fűzött indokolás, illetve az előterjesztésben 14 pontban összefoglalt észrevételek tartalmazzák.

Környezeti és egészségi következményekkel nem kell számolni. Az adminisztratív terhek növekedése során a tervezet bizonyos forrásokat elvon úgy, hogy a hozzájuk kapcsolódó feladat azonban megmarad, illetve a létszám előirányzat kapcsán tervezett döntés is a terhek növekedését prognosztizálja. A rendelet-tervezet megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit pedig az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.), a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.), és egyéb jogszabályi előírások szabályozzák.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak a fentiek figyelembevételével.

Az újabb vizsgálathoz szükséges dokumentumokat és kimutatásokat, valamint többlet információkat a Polgármesteri Hivatal dolgozói biztosították.

A vizsgálatot Gáspárné Farkas Ágota bejegyzett, kamarai tag könyvvizsgáló végezte.

A felülvizsgálat az adatok valódiságára, a jogszabályi előírások betartására és a pénzügyi helyzet vizsgálatára terjedt ki. A költségvetési rendelet-tervezet megalkotása esetében is az Önkormányzat elkészítette a szükséges hatásvizsgálatot, melyről a Közgyűlést a rendelet tervezethez tartozó előterjesztésben tájékoztatja.

A rendelet előkészítése során a költségvetési szervekkel való egyeztetés megtörtént.

II. Részletes jelentés:

1. A költségvetési rendelettervezet jogszabályi megfelelése

A rendeletalkotást meghatározó főbb jogszabályok:

- Az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.),
- Magyarország Alaptörvénye 32. cikk. (1) bekezdés f) pontja,
- Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (központi költségvetési törvény),
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet (Ávr.),
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.),
- A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény,
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény (Stabilitási tv.),
- Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 22/2018. (XII. 19.) rendelete az önkormányzat 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról.

A könyvvizsgálat lefolytatásakor támaszkodtunk a számvitelről szóló 2000. évi C. törvényre és módosításaira, a 4/2013. (I. 11.) kormányrendeletre az államháztartás számviteléről, a vizsgálat körébe tartozó témákra vonatkozó központi szabályokra és a Magyar Könyvvizsgálói Standardokra.

Az önkormányzat 2019. évi költségvetésének rendelettervezete megfelel a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak és elvárásoknak.

A mellékletek megfelelő bontásban és részletezettségben mutatják az önkormányzat bevételi és kiadási költségvetési előirányzatainak tervszámait.

A 2019. évben a költségvetési gazdálkodásra, a tervezési, beszámolási, számviteli rendre vonatkozó jogszabályváltozásokat a költségvetés tervezésekor és a rendelet tervezet megalkotásakor mindenre kiterjedően figyelembe vették.

2. Az éves költségvetési tervezés megalapozottsága

A. Előzetes tervezés:

A tervezéskor a költségvetési javaslat összeállításánál a költségvetési szervek által aláírt, véleményükkel ellátott egyeztetési dokumentumok a szakmai bizottságok elé beterjesztésre kerültek. Az előirányzatok kialakításánál számba vették a bázis év várható teljesítés adatait. A 2019. évi költségvetési rendeletben működési többletet terveztek, amelyet a fejlesztések finanszírozására kívánnak fordítani. A kötelező és önként vállalt feladatokhoz szükséges forrást a központi támogatás felhasználása mellett saját bevételekből biztosítja az Önkormányzat, melyet megalapozott az eddigi fegyelmezett gazdálkodás, és a helyi vállalkozások adóerő képessége.

B. Külső tényezők:

Magyarország 2019. évi központi költségvetését az Országgyűlés a 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: központi költségvetési törvény) alapján tervezte, mely tartalmazza a települési önkormányzatok 2019. évi működésének feltételrendszerét.

Az önkormányzati alrendszerben a feladatfinanszírozás irányába mutató rendszer a főbb elveket megtartja, a központi finanszírozás meghatározásánál továbbra is figyelembe veszi az önkormányzatok ún. település kategóriánkénti besorolását, adóerő képességét, és azt, hogy az elvárható saját bevételeit beszedi-e az adott település. Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata adóerő képessége 76.227,- Ft/lakos.

2018-tól az önkormányzatoktól a köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatos feladatok teljeskörűen az állami feladatellátásához kapcsolódnak. A források biztosítása érdekében a magas jövedelemtermelő képességgel rendelkező önkormányzatok (32 ezer forint egy lakosra jutó adóerő-képesség felett) a beszámításnál figyelembe vett bevételük támogatáscsökkentéssel figyelembe nem vehető része után szolidaritási hozzájárulást teljesítenek. (819.225 eFt)

C. Kiemelten kezelendő működési és felhalmozási előirányzatok alakulása:

2019. évi közhatalmi bevételek tekintetében növekményt terveztek a helyi adó bevételeknél, mely végösszege mintegy 10.502 millió Ft összegben prognosztizálható a 2018. évi teljesítési adatot figyelembe véve.

Az önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása címen 2019. évben 3.886 millió Ft összeg illeti meg az önkormányzatot.

A felhalmozási bevételként 200 millió Ft vagyongazdálkodási bevétellel tervez az önkormányzat.

A vagyongazdálkodásból származó bevételek realizálása érdekében előterjesztést kell készíteni az értékesíthető vagyon elemekkel kapcsolatos stratégiáról és annak teljesítésének alakulásáról a Gazdasági és Városstratégiai Bizottság minden ülésén be kell számolni.

A kiadások meghatározására a kötelezettségek számbavételével, a helyzetfelmérés folyamatának és a középtávú koncepció prioritásaink figyelembevételével került sor.

A kiadási oldal kereteit az alábbiak szerint határozta meg a rendelet-tervezet:

A Közgyűlés a költségvetési szervek kiadásait 9.443 millió Ft-ban határozta meg a 6. számú mellékletben bemutatottak alapján.

Az önkormányzati felhalmozási kiadások előirányzatát 12.227 millió Ft-ban tervezték meg, amelynek célonkénti részletes adatait a 18. melléklet tartalmazza.

D. Könyvvizsgálói vélemény:

Véleményünk szerint a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. évi költségvetési rendelet tervezetének előterjesztése a vonatkozó előírásoknak megfelelően történt, tartalma összhangban van a jogszabályi követelményekkel. Nem jutott a tudomásunkra olyan lényeges információ, amely a bevételi és kiadási előirányzatok megalapozottságát érintené. A könyvvizsgálat megítélése szerint a rendelettervezet rendeletalkotásra alkalmas.

III. A pénzügyi helyzet értékelése különös tekintettel az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokra:

A Közgyűlés a gazdálkodás biztonsága érdekében szükséges folyószámla hitelkeret összegét 2019. évben 500 millió Ft-ban határozta meg. A Közgyűlés mindenkor kötelezettséget vállal arra, hogy a folyószámlahitel visszafizetése elsődlegességet élvez a kiadásai között.

A központi szabályozók, a feladat átrendeződések és az eddig meghozott döntések eredményeként az Önkormányzat 2019. évben szabályozott és átgondolt gazdálkodás mellett, pozitív működési egyenleggel kívánja biztosítani a kötelező és önként vállalt helyi feladatainak ellátását.

Budapest, 2019. március 22.



Villányi András

ügyvezető igazgató
MKVK nyilvántartásba
vételi száma: 000088

1137 Budapest, Katona J. u. 14.



Gáspárné Farkas Ágota

kamarai tag könyvvizsgáló
MKVK
002289

9700 Szombathely, Móricz Zsigmond u. 7.