

SZOVA Szombathelyi Vagyonhasznosító és Városgazdálkodási Zrt.

9700 Szombathely, Welther K. u. 4.

Nyilvántartó szerv: Szombathelyi Törvényszék Cégbírósága

Cégjegyzékszám: Cg.18-10-100680

Telefon:(94) 314-040, Fax: (94) 314-743

E-mail: titkarsag@szova.hu

Internet: www.szova

ELŐTERJESZTÉS

Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlésének

2017. február 2-i ülésére

Tájékoztatás a SZOMHULL Nonprofit Kft. és a SZOVA Zrt. hulladékgazdálkodási tevékenységének helyzetéről, a szombathelyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jövőjét érintő kérdésekről

Tisztelt Közgyűlés!

A 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet megjelenését követően elvégzett számításaink alapján a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (NHKV Zrt.) által a SZOMHULL Nonprofit Kft.-nek fizetendő szolgáltatási díj a begyűjtött hulladék mennyisége alapján ~1.500 Ft/m³ lenne. Ez a korábban a lakosságtól beszedett díjnál lényegesen, közel 50%-kal alacsonyabb. A bevételek várható csökkenéséről és az emiatt várható többszáz millió forintos veszteségről 2016. júniusában előterjesztésben tájékoztattuk Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlését. A Közgyűlés 244/2016. (VI.09.) Kgy. sz. határozata alapján a SZOMHULL Nonprofit Kft. taggyűlése felkérte az ügyvezetőt, hogy a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 45.§ (2) és (3) bekezdésében biztosított lehetőséggel élve, 2016. július 1-i hatállyal, hat hónapos felmondási idővel 43 településen a közszolgáltatási szerződéseket mondja fel. A felmondás megtörtént, erről az érintett önkormányzatok mellett az NHKV Zrt-t és a Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságot is értesítettük.

Molnár Miklós alpolgármester úr és a SZOVA Zrt. vezérgazgatója 2016. november 21-én **személyesen is egyeztettek a Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság vezetőjével a közszolgáltatás jövőjéről.** A katasztrófavédelmi vezető konkrét információkkal nem tudott szolgálni, **szóbeli ígéretet tett a visszajelzésre, ez azonban nem történt meg.** A közszolgáltatási szerződések felmondásával kapcsolatban **az NHKV Zrt. részéről sem kaptunk semmilyen észrevételt, megkeresést.**

2016. november 22-én, a Köztisztasági Egyesülés konferenciáján került nyilvánosságra az az elképzelés, hogy a **Nyugat-Dunántúli regionális közszolgáltató a STKH Sopron és Térsége**

Környezetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. lesz, a jelenlegi közszolgáltatók 2017. március 31. után az ő alvállalkozójaként maradhatnak a rendszerben.

Az NHKV Zrt. elnök-vezérigazgatója 2016. december 8. keltezéssel levelet írt Szombathely Megyei Jogú Város polgármesterének az NHKV Zrt. és a SZOMHULL Nonprofit Kft. munkakapcsolatáról. A levél szerint az NHKV Zrt. mindent megtett a közszolgáltatás színvonalának növelése és a SZOMHULL Kft. likviditásának biztosítása érdekében, a SZOMHULL Nonprofit Kft. viszont nem működik együtt az NHKV Zrt-vel. Az NHKV elnök-vezérigazgatója megállapításait arra alapozta, hogy a SZOMHULL Nonprofit Kft. alvállalkozóval és nem saját eszközökkel és munkaerővel végzi a közszolgáltatást, a vidéki települések egy részén csak kétheti üritési gyakoriságot biztosít, nem vállalta a bérszámlázást, valamint – szerinte – kapacitáshiányra hivatkozva felmondta közszolgáltatási szerződesei jelentős részét. **Az NHKV Zrt. vezetője úgy gondolja, hogy ezek miatt a SZOMHULL Kft. nem tudja megfelelő színvonalon biztosítani a közszolgáltatást, ezért a polgármestertől a cég tevékenységének felülvizsgálatát kérte.**

Tekintettel az előzményekre, valamint a valós szakmai érvek hiányára, ezt a magatartást elfogadhatatlannak tartjuk és **úgy gondoljuk, hogy célja a közszolgáltatói piac átrendezésének előkészítése, kikényszerítése.**

2016. december 13-án a vas megyei hulladékgazdálkodási közszolgáltató cégek vezetőit – így a SZOMHULL Nonprofit Kft. ügyvezetőjét is – az NHKV Zrt. központjába hívták, és azt a kérdést tették fel, hogy vállalják-e az alvállalkozói szerepet. **Az alvállalkozói szerződés részleteiről, feltételeiről a megbeszélésen nem közöltek részleteket,** emellett a SZOMHULL Kft. ügyvezetője tulajdonosi felhatalmazással sem rendelkezett, így ilyen kötelezettséget vállalni nem tudott. A megbeszélést követően **az STKH Kft. 2016. december 14-i keltezéssel egy alvállalkozói nyilatkozatot küldött, amelyben a SZOVA Zrt-t kérte fel, hogy a korábbi ellátási területen folytassa a közszolgáltatás ellátást alvállalkozóként.** A megkeresésre válaszul jeleztük együttműködési hajlandóságunkat, de **kértük a szerződési feltételek pontosítását, tisztázását – levelünkre válasz nem érkezett.**

Ezeket követően 2017. január 3-án a sajtóból értesültünk arról, hogy **a korábban általunk ellátott 43 településen a soproni székhelyű, Sopron Megyei Jogú Város Önkormányzatának tulajdonában lévő STKH Kft. lett a közszolgáltató, az alvállalkozói tevékenységet pedig felosztotta más közszolgáltatók között.** A települések többségét – 37 községet – a körmenyi székhelyű MÜLLEX Kft. kapta, amelynek többségi tulajdonosa Zalaegerszeg Megyei Jogú Város Önkormányzata. Tehát a vas megyei települések jelentős részén jelenleg soproni és zalaegerszegi érdekeltségű cégek szállítják el a hulladékot. **A SZOMHULL Nonprofit Kft. jelenleg Szombathelyen és hét környékbeli településen – Gencsapáti, Ják, Táplánszentkereszt, Vép, Rum, Tanakajd, Zsennye – látja el a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást.**

A fentiekben csak vázlatosan és nagyon leegyszerűsítve bemutatott helyzetnek kétféle hatása van a SZOMHULL Nonprofit Kft. és a SZOVA Zrt. gazdálkodására.

Rövid távon a vidéki hulladékgyűjtésből származó veszteség csökken – ez kedvező, azonban a tevékenység továbbra is veszteséges marad, legalábbis a jelenleg ismert jogi és gazdasági keretek között. A közszolgáltatók vesztesége esetleges központi finanszírozásának módjáról nem rendelkezünk információkkal.

Hosszú távon – amely jelen esetben néhány hónapot jelenthet – egy súlyosabb, az önkormányzati cégek jövőjét alapvetően meghatározó problémával kell szembenéznünk: **reális veszélynek érezzük, hogy az NHKV Zrt. visszavonja a SZOMHULL Nonprofit Kft. megfelelőségi véleményét, amely feltétele a közszolgáltatói tevékenységnek.** Ekkor az Önkormányzat kénytelen lesz a SZOMHULL Nonprofit Kft-vel 2023. december 31-ig kötött közszolgáltatási szerződést felmondani. **Ez teremti meg a lehetőséget, hogy társaságunk helyére közszolgáltatóként a soproni STHK Kft. lépjen, amely kiválaszthatja, mely alvállalkozóval fog a jövőben szerződést kötni.** Az eddigi események azt vetítik előre, hogy a körmendi székhelyű MÜLLEX Kft. célja a szombathelyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszerzése. Ennek elérése érdekében vállalta az általunk felmondott, a törvény által meghatározott árakon nyilvánvalóan veszteséges települések ellátását, és ehhez **jelentős állami támogatást és eszközöket is kapott.**

Jelenlegi előterjesztésünkkel szeretnénk felhívni Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlésének figyelmét arra, hogy rövid távon a 43 vidéki település elvesztése, néhány hónapos időtávon belül pedig a teljes hulladékgazdálkodási tevékenység lehetséges megszűnése milyen következményekkel járhat a két szombathelyi, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság, és közvetve Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata számára.

1. Rövid távú következmények

Számításaink szerint a **43 vidéki település elvesztése a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásból származó veszteségünk ~20-25 millió forintos csökkenését eredményezi.** A felmondott települések zöme kis lélekszámú, Szombathelytől távolabb fekszik, ezért a hulladékgyűjtés fajlagos költségei az átlagosnál magasabbak voltak.

A 2016. júniusában felmondott közszolgáltatási szerződések alapján begyűjtött hulladék mennyisége a társaságunk által begyűjtött hulladéknak kb. 10-12%-át teszi ki. Konkrétan **35.000 m³, 3.500 tonna háztartási hulladék „elvesztésével” kell számolnunk.** A hulladékmennyiség csökkenéséből eredő bevételkiesés a 2013/2016 NFM rendeletben meghatározott számítási módot alkalmazva, és figyelembe véve, hogy a megmaradó 8 településen magasabb színvonalú szolgáltatást tudunk biztosítani - és ennek köszönhetően 1,900 Ft/liter szolgáltatási díjat tudunk elérni - **a kieső bevétel így ~45 millió forint lehet.**

A magasabb színvonalú szolgáltatás ebben az esetben azt jelenti, hogy mostantól Tanakajdon is biztosítjuk a heti ürítési gyakoriságot és minden településen bevezetjük a házhoz menő, elkülönített zöldhulladék gyűjtést.

	Mennyiség	13/2016. NFM rendelet szerinti egységár	Árbevétel
Vidéki hulladékgyűjtés 2016	53.000 m ³	1.500 Ft/m ³	79.500.000 Ft
Vidéki hulladékgyűjtés 2017	18.000 m ³	1.900 Ft/m ³	34.200.000 Ft
Bevétel változása			-45.300.000 Ft

A bevételkieséssel kapcsolatban meg kell azonban jegyeznünk, **hogy az NHKV Zrt. 2016. II. és III. negyedévére nem a rendeletben meghatározott számítási módot alkalmazta, hanem minden indoklás nélkül annál magasabb és ezáltal reálisabb, 2.500 Ft/m³ szolgáltatási díjat fizetett a SZOMHULL Nonprofit Kft-nek** - ezt a magasabb díjat alapul véve a bevételkiesés jóval nagyobb, közel 100 millió forint lenne. **Valószínűsítjük, hogy a szolgáltatást átvevő cégek ennek a gyakorlatnak a fennmaradásában, valamint a szabályozatlan módon eddig is működő állami támogatásokban bízva vállalták az alvállalkozói tevékenységet.**

Az ellátási terület csökkenése miatt **hulladékgyűjtő járműveink futásteljesítménye becslésünk szerint összesen évi ~70.000-80.000 km-rel lehet alacsonyabb a korábinál, ami az üzemanyag, a karbantartási és az egyéb üzemeltetési költségek 25-30 millió forintos csökkenését eredményezheti.**

A futásteljesítmény csökkenése miatt kevesebb gépjárművezetőre és rakodóra lesz szükségünk. Úgy látjuk, hogy a gyűjtőjáratok optimalizálásával **a szolgáltatáshoz szükséges létszám elméletileg 6 fővel (2 gépkocsivezető és 4 rakodó) csökkenthető.** A szükséges létszám meghatározásánál azonban figyelembe kell venni, hogy 2016-ban a gépkocsivezetők és a hulladékgyűjtő segéd munkások összesen több mint 8.000 túlórárt teljesítettek – ez 8 órás munkaidővel számolva 4 fő teljes munkaidejének felel meg. A tanakajdi gyűjtés sűrítése és a zöldhulladék gyűjtés pedig többletfeladatot jelent – így **a ténylegesen megjelenő létszámfelesleg maximum 2-3 fő lehet. Ilyen mértékű létszámcsökkenés a fluktuáció és a várható nyugdíjazások miatt is bekövetkezik, így jelentős létszámcsökkentéssel egyelőre nem számolunk.** A béreket és járulékokat figyelembe véve **2 fős létszámcsökkentés évi ~5 millió forint megtakarítást eredményez és 4 millió forint megtakarítást várunk a túlórák számának csökkenésétől.** A munkavállalók szempontjából azonban a **túlórák számának csökkenése a jövedelem csökkenését okozza,** ami tovább erősítheti az amúgy is súlyos problémát okozó elvándorlást, fluktuációt.

A létszámleépítés elkerülését a munkaerő kihasználásának optimalizálása mellett két további tényező is indokolja:

- **a dolgozók esetleges elbocsátásával a helyünkre pályázó konkurencia helyzetét könnyítenénk meg,** mivel ők jelenleg is folyamatosan toborozzák a bővítéshez szükséges munkaerőt,
- más területeken jelenleg is munkaerő-hiánnyal küzdünk, **a hulladékgazdálkodásban feleslegessé váló dolgozókat szükség esetén köztisztasági, esetleg útépítési területen alkalmazni tudjuk.**

A lecsökkent szolgáltatási terület ellátásához számításunk szerint minimálisan 10 – esetenként 11-12 db – üzemképes kukásautóra és 6 konténerszállítóra van szükségünk. A járműpark rossz műszaki állapota miatt ezeken felül tartalék járművekre is szükség van. Ezért **a feleslegessé vált járműveket sem tudjuk értékesíteni, vagy kivonni a forgalomból. A megoldást legalább két darab – akár használt, de jó állapotú – kukásautó beszerzése jelentené. Ebben az esetben a tartalékautók száma lényegesen csökkenthető lenne, akár 4-5 db kukásautót is ki tudnánk vonni a forgalomból,** ezáltal a fenntartási költségek is jelentősen csökkennének. Egy ilyen beruházási döntést azonban csak a tevékenység jövőjének ismeretében lehet meghozni. **A konténerszállító járművek számának csökkentése azzal jár, hogy a téli hómunkák ellátásába az eddiginél lényegesen nagyobb mértékben kell alvállalkozókat bevonnunk,** mivel ezeket a gépkocsikat nem csak konténerszállításra, hanem hóeltakarításra és sószóráásra is használjuk. Mivel hasonló felszereltségű hóeltakarító járművekkel az állami közútkezelő cégeken kívül más vállalkozás nem rendelkezik, ez nehézségeket okozhat. Ezért **mérlegelni kell, hogy a járművek számának csökkentése által elérhető megtakarítás és az alvállalkozói költségek növekedése hogyan viszonyul egymáshoz.**

Ezek alapján úgy gondoljuk, hogy **a járműparkot érintő kérdésekről hulladékgazdálkodási tevékenységünk jövőjének tisztázása után kell döntést hozni, átmeneti megoldásként a feleslegessé vált autókat leállítjuk, kivonjuk a napi használatból.**

Csökkenti a hulladékgyűjtés közvetlen költségeit, hogy a kisebb területen **a korábbinál kevesebb szelektív hulladékgyűjtő zsákra lesz szükség, ebből 5 millió forint megtakarítás keletkezhet.**

A hulladéklerakó működési költségei viszonylag állandóak, a 3.500 tonnás becsült csökkenés nem képvisel olyan volumet, amely érdemi csökkenést okozna akár a dologi, akár a személyi jellegű kiadásokban. Változó költségként csak **a beszállított hulladék mennyisége alapján fizetendő hulladéklerakási járulék és a rekultivációs céltartalék csökkenésével számolhatunk: ezek összesen 23 millió forint megtakarítást eredményezhetnek.**

A hulladékgyűjtés- és ártalmatlanítás közvetlen költségei összesen ~66 millió forinttal lehetnek alacsonyabbak. Figyelembe véve a 45 millió forintos bevételecsökkenést, a vidéki hulladékgyűjtés vesztesége ~20 millió forinttal csökkenhet a 43 település közszolgáltatási szerződésének felmondása miatt.

Gépjármű költségek változása	~70.000 km futásteljesítmény csökkenés	-28.000.000 Ft
Személyi jellegű költségek csökkenése	2 fő létszámcsökkenés, túlórák csökkenése	-9.000.000 Ft
Szelektív zsákok költségének csökkenése		-5.000.000 Ft

Hulladék lerakási járulék változása	- 3.500 tonna	- 21.000.000 Ft
Céltartalék-képzés változása	-3.500 tonna	- 2.100.000 Ft
Költségek változása összesen		- 65.100.000 Ft

Számításunk leegyszerűsítő és csak a változások elméleti hatásának szemléltetésére alkalmas, mivel azt feltételezzük, hogy a bevételek a jogszabályban leírtak alapján kerülnek megállapításra és kifizetésre. Ez 2016-ban nem így történt, azonban a jövőre nézve csak az állami szervezetek jogszabálykövető magatartását tudjuk feltételezni.

2. Hosszú távú következmények

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény szerint **az önkormányzatok olyan gazdasági társasággal köthetnek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést, amely minősítési engedéllyel és az NHKV Zrt. által kiadott megfelelőségi véleménnyel rendelkezik.** A megfelelőségi véleményt az NHKV Zrt. a kiadását követő hat hónapon belül felülvizsgálja. Esetünkben ez a hat hónap 2017. március végén telik le. **Amennyiben az NHKV Zrt. a felülvizsgálat során megvonja a SZOMHULL Nonprofit Kft. megfelelőségi véleményét, a hulladékról szóló törvény értelmében Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatának a társaságunkkal kötött közszolgáltatási szerződést egy hónapon belül, legfeljebb hat hónapos felmondási idővel fel kell mondania.** Az új közszolgáltató kiválasztására közbeszerzési eljárást kell lefolytatni – ezen a SZOMHULL Nonprofit Kft. és a SZOVA Zrt. megfelelőségi vélemény hiányában nem tud ajánlatot tenni. A SZOVA Zrt. sem tehet ajánlatot, mivel a nem nonprofit társasági forma miatt sem minősítési engedéllyel, sem megfelelőségi véleménnyel nem rendelkezik.

A 69/2016. Korm. rendelet szerint **a megfelelőségi vélemény felülvizsgálata során az NHKV Zrt. azt ellenőrzi, hogy a közszolgáltató tevékenysége megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltaknak, teljesíti-e az abban megfogalmazott követelményeket, előírásokat.** Amennyiben a megfelelőség feltételei nem állnak fent, az NHKV Zrt. írásban tájékoztatja a közszolgáltatót. **A közszolgáltató 30 napon belül jogosult a jelzett nem megfelelőségek, hibák, hiányok kijavításáról a megfelelő dokumentumok, adatok szolgáltatásával az NHKV Zrt-t egyedi adatszolgáltatás keretében tájékoztatni.** Ez alapján az NHKV Zrt. – a közszolgáltató kérelmére – **15 napon belül ismételtlen megvizsgálja a megfelelőség fennállását.** A vizsgálat során egy alkalommal, a kérelem beérkezését követő 5 napon belül jogosult hiánypótlási felhívást küldeni a közszolgáltatónak. **Amennyiben az ismételt vizsgálat is azt állapítja meg, hogy a szolgáltató nem teljesíti az elvárásokat, az NHKV Zrt. a megfelelőségi vélemény kiadását megtagadja és erről tájékoztatja az ellátásért felelős önkormányzatot, amely a hulladékról szóló törvény szerint köteles a közszolgáltatási szerződést felmondani.** A megfelelőségi vélemény

visszavonásáról szóló és az NHKV Zrt. által esetlegesen kiadott dokumentummal kapcsolatban jelenleg nincs jogorvoslati lehetőségünk, az NHKV Zrt. működéséről szóló 69/2016. (III.31.) Korm. rendelet szabályai miatt a közigazgatási eljárásra vonatkozó szabályok nem alkalmazhatók, lehetőségünk legfeljebb utólagosan polgári perben jogsértés megállapítását, valamint a keletkezett kárunk megtérítését kérni, azonban a jogerős ítélet meghozataláig várhatóan eltelő idő alatt hulladékgazdálkodási tevékenységünk várhatóan a jövőre vonatkoztatva teljességgel ellehetetlenülne.

Nehezen tartjuk indokolhatónak, hogy egy 80 ezer lakosú megyei jogú városban a hulladékgazdálkodási feladatokat egy másik város önkormányzatának tulajdonában lévő, kisebb cég lássa el. Mégis, **a nyilvánosságra hozott elképzelés alapján egyértelmű, hogy csak a soproni STHK Kft. lehet egy új közbeszerzési eljárásnak a győztese.** Ezt követően ő, vagy **az általa bevont alvállalkozó fogja ellátni Szombathelyen a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat.** Az alvállalkozói tevékenység ellátására a SZOMHULL Kft. és a SZOVA Zrt. is tehet ajánlatot, kérdés, hogy milyen feltételeket ajánl a közszolgáltató. **Amennyiben az alvállalkozó nem a SZOVA Zrt és nem a SZOMHULL Nonprofit Kft. lesz, akkor a két önkormányzati cég a hulladékgazdálkodási piacról kiszorul, ezt a tevékenységet fel kell adnunk, ami súlyos következményekkel jár.**

Jelenleg a két vállalatnál közvetlenül kb. 85 főt foglalkoztatunk a hulladékgazdálkodási tevékenységekben. Közvetve a jármű-karbantartás és a különféle adminisztratív feladatok révén további kb. 15-20 ember munkájának jelentős részét a hulladékgazdálkodással összefüggő tevékenységek teszik ki. A hulladékgazdálkodásból származó árbevételünk még a rezsicsökkentést követően is meghaladta a 900 millió forintot. **A tevékenység megszűnése esetén egyrészt tehát le kell mondanunk a SZOVA Zrt. árbevételének közel 30%-áról, másrészt el kell bocsátanunk 80-100 embert, aki eddig biztos munkahellyel rendelkezett.**

A SZOVA Zrt. számára a jogszabályváltozások hatására a hulladékgazdálkodás az utóbbi években nullszaldó körüli eredmény hozott a korábbi jelentős nyereség helyett. Azonban **a vállalati általános költségek egy jelentős hányadára, 150-180 millió forintra így is a hulladékgazdálkodás árbevétele nyújtott fedezetet.** Társaságunk tevékenységének komplexitása miatt ezeknek **az általános költségeknek egy jelentős része nem csökkenthető olyan mértékben, mint amilyen mértékű bevételkieséssel kell számolnunk a hulladékgazdálkodás megszűnése esetén.** Nyilván bizonyos szintű megtakarítás elérhető, de könyvelőkre, bérszámfejtésre, beszerzési tevékenységre, jogászokra, titkárságra, a központi telephely vagy az igazgatóság fenntartására akkor is szükség lesz.

A SZOMHULL Nonprofit Kft-nél az elmúlt időszakban évi 100 millió forintos veszteség keletkezett, amelyet Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata finanszírozott.

További problémákat vethet fel, hogy a hulladékról szóló törvény 37/B paragrafusa szerint „...**A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása a tulajdonukban álló hulladékgazdálkodási létesítményeket, eszközöket, vagyonelemeket** - ha nem adják át a Koordináló szervnek vagyonekezelésre - a nemzeti vagyonról szóló törvény előírásainak megfelelően **kötelesek** a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához biztosítani, e körben

az adott önkormányzattal, önkormányzati társulással közszolgáltatási szerződéssel rendelkező közszolgáltatónak üzemeltetésre átadni...”.

Ez alapján, amennyiben az STHK Kft. lesz a szombathelyi közszolgáltató, felmerülhet az a kérdés is, hogy **ki üzemeltetheti az Erdei iskola úti hulladéklerakót**, mivel a lerakó jelenleg használt része önkormányzati tulajdonban lévő telkeken helyezkedik el. Ugyanakkor maga a létesítmény a SZOVA Zrt. tulajdonában van.

A fent idézett paragrafus alapján **az új közszolgáltató igényt tarthat a Szombathely Megyei Jogú Város tulajdonában lévő, jelenleg a SZOMHULL Kft. és a SZOVA Zrt. által üzemeltetett 2 db hulladékgyűjtő járműre is.**

3. Következtetések

A SZOVA Zrt. üzemi eredménye a hulladékgazdálkodás megszűnése esetén veszteségre fordul. Ennek egyenes következménye lesz az, hogy a devizakötvény törlesztésére nem leszünk képesek, a SZOVA Zrt. jelenlegi formájában nem lesz fenntartható.

Amennyiben Szombathelyen és a további 7 településen akár közszolgáltatóként, akár alvállalkozóként továbbra is a SZOMHULL Kft. vagy a SZOVA Zrt láthatja el a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást, akkor is számos súlyos problémával kell szembenéznünk.

- Amennyiben valamelyik szombathelyi önkormányzati cég rövid távú szerződéssel, a közszolgáltató alvállalkozójaként maradhat a rendszerben, az időt, felkészülési és megerősödési lehetőséget ad a konkurenciának. Ezért **alvállalkozóként csak hosszú távú, a kiszámíthatóságot és a piacon maradást is biztosító szerződés fogadható el számunkra.** Ez azt jelenti, hogy **legalább a jelenlegi közszolgáltatói szerződéshez hasonló időtávra szóló szerződést tartunk elfogadhatónak.** A jelenlegi közszolgáltatói szerződés lejáratára 2023. december 31.
- A hulladékgyűjtés és ártalmatlanítás vesztesége a távolabbi, kisebb települések kiesésével 2017-ben csökkenhet. Ennek ellenére **jelentős veszteséggel kell számolnunk**, mivel a 13/2016. NFM rendelet alapján számítva az NHKV Zrt. a közszolgáltatónak várhatóan ~1.900 Ft/m³ szolgáltatási díjat fog fizetni, **amennyiben a törvényben leírtak szerint jár el.** Ez nyilvánvalóan nem nyújt fedezetet a szolgáltatás önköltségére. A keletkező – számításunk szerint 200-300 millió forint – veszteséget elsődlegesen a tulajdonosnak, tehát Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatának kell finanszíroznia.

Véleményünk szerint ez a probléma más társaságokat és településeket is érint, ezért **a közszolgáltatás hosszabb távon csak úgy tartható fent, ha annak költségeit az NHKV Zrt. megtéríti. Az eddigi gyakorlat szerint ez átláthatatlan és szabályozatlan módon, részben nem a jogszabálynak megfelelő szolgáltatási díjakon, részben pedig állami támogatáson keresztül történt.** Úgy gondoljuk, hogy az alvállalkozói szerepet a feltételek

ismerete nélkül elfogadó vállalkozások továbbra is ebben a megoldásban bíznak, erre alapozzák stratégiájukat.

Ugyanakkor a **jogszabályok** minden érintett által történő **betartásából kiinduló vállalkozások hátrányba kerülnek**. Esetünkben ezt mutatja, hogy a jelentős veszteség miatti szerződés-felmondásokat vagy a biankó alvállalkozói szerződés elutasítását az NHKV Zrt. vezetője Szombathely Megyei Jogú Város polgármesterének írt levelében az együttműködés hiányaként, elutasításaként értelmezte.

- Amennyiben továbbra is a SZOMHULL Kft. vagy a SZOVA Zrt. láthatja el a közszolgáltatást, és az NHKV Zrt. nem téríti meg a tényleges költségeket, a finanszírozás terhe továbbra is az Önkormányzatra hárul. **Ezért is lenne szükséges a feltételek előzetes tisztázása és egyértelmű, normatív feltételek rögzítése.**
- **A közszolgáltatás fenntartásához a SZOVA Zrt. járműparkjának és informatikai rendszerének megújítására és a munkaerő megtartására, az elvándorlás megállítására van szükség. A beruházások finanszírozásához és a munkaerő megtartását lehetővé tévő béremeléshez tulajdonosi támogatás és hosszú távú szerződés lenne szükséges.**
- **Meg kell próbálni olyan bevételi forrásokat keresni, amelyek lehetővé teszik a SZOVA Zrt. bevételeinek jelentős növelését.** Ilyen lehet a városban folyamatban lévő és tervezett jelentős volumenű beruházásokban való közreműködés, részvétel.

A fentiek alapján arra kérjük a tisztelt Közgyűlést, hogy a jövőben is a város tulajdonában álló vállalkozást/vállalkozásokat bízva meg a hulladékgyűjtési közszolgáltatás ellátásával, ennek érdekében kezdeményezzen egyeztetést az NHKV Zrt. vezetőivel, valamint biztosítsa a közszolgáltatás zavartalan ellátásához szükséges pénzügyi támogatást a SZOVA Zrt-nek és a SZOMHULL Nonprofit Kft-nek.

Szombathely, 2017. január 20.

Szomhull Szombathelyi
Hulladékgazdálkodási ⑤
Közszolgáltató Nonprofit Kft.
9700 Szombathely, Welther K. u. 4.
Pukler Géza
ügyvezető
SZOMHULL Kft.

SZOVA Szombathelyi Vagyonhasznosító és
Városgazdálkodási Zrt. ①
9700 Szombathely, Welther K. u. 4.
Adószám: 13980305-2-18
Dr. Németh Gábor
vezérigazgató
SZOVA Zrt.

Mellékletek:

- STKH Kft. alvállalkozói nyilatkozat
- SZOVA Zrt. alvállalkozói nyilatkozatra adott válaszlevele
- NHKV Zrt. elnök-vezérigazgató levele SZMJV Polgármesterének
- SZOMHULL Kft. ügyvezető válaszlevele SZMJV Polgármesterének

Határozati javaslat

.../2017. (II. 02.) Kgy. sz. határozat

Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a SZOMHULL Nonprofit Kft. és a SZOVA Zrt. közös előterjesztését a hulladékgazdálkodási közszolgáltatások jelenlegi és jövőbeli helyzetére vonatkozóan.

A Közgyűlés tudomásul vette, hogy a hulladékgazdálkodási tevékenység volumenének csökkenése miatt feleslegessé vált munkaerőt a két társaság az általános munkaerőhiány okozta problémák csökkentése érdekében tovább foglalkoztatja. A feleslegessé vált hulladékgyűjtő járművek tartalékként továbbra is üzemben maradnak. A felesleges kapacitásokkal kapcsolatos végleges döntést a hulladékgazdálkodási tevékenység jövőjének ismeretében lehet meghozni.

A Közgyűlés úgy határozott, hogy a szombathelyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatást hosszú távon az önkormányzat tulajdonában lévő, szombathelyi székhelyű gazdasági társasággal kívánja ellátni. Ennek érdekében a felkéri a polgármestert a SZOVA Zrt. vezérigazgatóját, hogy kezdeményezzenek egyeztetést az NHKV Zrt. vezetőivel és az egyeztetések során tisztázzák akár a közszolgáltatói, akár az alvállalkozó szerződés feltételeit, valamint a keletkező veszteség megtérítésének módját.

A Közgyűlés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fenntartása érdekében felkéri a Polgármestert, hogy a munkaerő megtartásához szükséges béremeléshez, valamint az eszközpark korszerűsítéséhez szükséges beruházásokhoz Szombathely Megyei Jogú Város költségvetéséből pénzügyi támogatást biztosítson a SZOVA Zrt-nek és a SZOMHULL Kft-nek. A támogatás összege és módja a SZOVA Zrt. és a SZOMHULL Nonprofit Kft. 2017. évi üzleti terve alapján kerüljön megállapításra.



Nyilatkozat

Alulírott **Kosztka László**, mint az **STKH Sopron és Térsége Környezetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság** (Cg. 08-09-011946, székhely: 9400 Sopron, Harkai domb 0466/31. hrsz.; adószám: 13221371-2-08, statisztikai számjel: 13221371-3811-572-08,) ügyvezetője

nyilatkozom,

hogy az **STKH Sopron és Térsége Nonprofit Kft.** közszolgáltatási tevékenysége során alvállalkozóként 2017. január 1. napjától a **SZOVA Szombathelyi Vagyonhasznosító és Városgazdálkodási Zártkörűen működő Részvénytársaságot** (Cg.: 18-10-100680, székhely: 9700 Szombathely, Welther Károly utca 4., adószám: 13980335-2-18, statisztikai számjel: 13980335-6810-114-18, képviseli: dr. Németh Gábor Tamás vezérigazgató) bízta meg települési hulladék gyűjtésével és szállításával.

Az STKH Sopron és Térsége Nonprofit Kft. vállalja, hogy a SZOVA Zrt.-vel az alvállalkozási szerződést a következő tartalommal 2016. december 31. napjáig megkötöti:

- a SZOVA Zrt. települési hulladék gyűjtését, szállítását, kezelését a jelenlegi szolgáltatási területén tovább folytatja, a hatályos hulladékgazdálkodási engedélyei alapján.
- az NHKV Zrt. a SZOVA Zrt. folyamatos hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartós ellátásához szükséges indokolt költségeit és ráfordításait a szolgáltatási díjon keresztül megtéríti.
- az STKH Sopron és Térsége Nonprofit Kft. az NHKV Zrt. által neki kifizetett szolgáltatási díjból a 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet 2. melléklete szerinti 2,737 Ft/liter standard díj 3. és 4. melléklet szerint korigált összegét a SZOVA Zrt.-nek megfizeti.

2016. december 14.

**STKH SOPRON és TÉRSÉGE
KÖRNYEZETVÉDELMI és
HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI NONPROFIT KFT.**

.....
**STKH Sopron és Térsége Nonprofit Kft.
képviselésében
Kosztka László
ügyvezető**



SZOVA Szombathelyi Vagyongazdálkodási Zrt.
9700 Szombathely, Welther K. u. 4.
Nyilvántartó szerv: Szombathelyi Törvényszék Cégbírósága
Cégjegyzékszám: Cg.18-10-100680
Telefon:(94) 314-040, Fax: (94) 314-743
E-mail: titkarsag@szova.hu
Internet: www.szova.hu

STKH Nonprofit Kft.,
9400 Sopron
Pf.101
Kosztka László
ügyvezető
részére

Tisztelt Ügyvezető Úr!

Hivatkozással az Ön által 2016. december 14-én a SZOVA Szombathelyi Vagyongazdálkodási Zrt. részére megküldött nyilatkozatra, az alábbiakról szeretném tájékoztatni:

A SZOVA Zrt. a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzéséhez szükséges tárgyi és személyi feltételekkel rendelkezik. Társaságunk jelenleg a SZOMHULL Szombathelyi Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft. alvállalkozójaként végez hulladékgazdálkodási tevékenységet és kiemelt fontosságú célunk ennek a tevékenységnek a folytatása a jövőben is, ezért nyitottak vagyunk az Önökkel való együttműködésre.

Ahhoz, hogy az Ön által képviselt STKH Sopron Nonprofit Kft.-vel alvállalkozói szerződést kössünk, Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlésének tulajdonosi jóváhagyására van szükségünk.

Az Ön által megküldött nyilatkozat több olyan kérdést is felvet, amelyek megválaszolása nélkül véleményem szerint a tulajdonos számára nem tudunk megalapozott javaslatot tenni, illetve tulajdonosunk nem tud megalapozott döntést hozni. A legfontosabb – egymással is összefüggő – kérdések véleményem szerint az alábbiak:

- Ellentmondást érzek az Ön nyilatkozatának 2. és 3. pontja között: a 2. pont szerint az NHKV Zrt. társaságunk indokolt költségeit megtéríti, a 3. pont szerint viszont Önök az NHKV Zrt. által a 13/2016. (V.24.) NFM rendelet szerinti összeget fizetik társaságunknak. Mi történik abban az esetben, ha az NHKV Zrt. által fizetett összeg nem fedezi költségeinket? Társaságunk csak olyan szerződést tud kötni, amely biztosítja, hogy a tevékenység nem lesz veszteséges. A 13/2016 (V.24.) NFM rendelet szerinti díjak ezt nem biztosítják, a SZOMHULL Nonprofit Kft. éppen erre hivatkozva mondta fel a kérdéses településeken a közszolgáltatási szerződést. Tisztázandó tehát az alvállalkozói díjak kérdésköre.
- Szombathelyen és hét környékbeli településen a SZOMHULL Nonprofit Kft. a SZOVA Zrt. erőforrásaira, alvállalkozói közreműködésére alapozva továbbra is el kívánja látni

a közszolgáltatást. Amennyiben Önök a SZOVA Zrt-t kívánják bevonni alvállalkozóként, az jelentős adatszolgáltatási, elszámolási és munkaszervezési problémát, többletköltséget jelent. (Ugyanaz a hulladékgyűjtő autó egyik településre a SZOMHULL Nonprofit Kft. alvállalkozójaként megy ki, majd a szomszéd településre az STKH alvállalkozójaként – ezt a járatszervezésben és az adminisztrációban nem lehet követni.) Ebből kiindulva célszerűbb megoldás lenne a SZOMHULL Nonprofit Kft. bevonása elsődleges alvállalkozóként. Ez a megoldás többletköltséget nem okoz, mivel a SZOVA Zrt. és a SZOMHULL Nonprofit kft. tevékenységében párhuzamosságok nincsenek, a SZOMHULL Nonprofit Kft. csak az ügyfélszolgálati és adatszolgáltatási feladatok ellátásához szükséges munkaerő-állománnyal és eszközökkel rendelkezik. A SZOMHULL Nonprofit Kft. tulajdonosa szintén Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata, ezért a döntések hasonló előkészítést igényelnek, mint a SZOVA Zrt. esetében.

- Milyen időtartamú alvállalkozói szerződést kívánnak kötni?
- Milyen gyakoriságú ürítést várnak el az alvállalkozói szerződésbe bevonandó településeken? Heti ürítési gyakorisághoz kapacitásbővítésre lenne szükségünk, ennek forrását csak hosszú távú szerződésre alapozva tudjuk biztosítani.

Ahhoz tehát, hogy Ügyvezető Úr nyilatkozatát gyakorlati együttműködéssé és tényleges szerződéssé tudjuk váltani, ezeket a körülményeket tisztázni kell. Ezért arra kérem Ügyvezető Urat, hogy szíveskedjen ezekre a felvetésekre, kérdésekre választ adni!

Szombathely, 2016. december 20.

Üdvözlettel:

SZOVA Szombathelyi Vagyongépesítési
Vállalkozási Zrt.
9700 Dr. Némethy Gábor
Adószám: 13980335-2-18
OTF: 17707150-2-100-161
vezérigazgató
SZOVA Zrt.

Iktatószám: 6278 - /2016.

Szombathely Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala
Dr. Puskás Tivadar
polgármester

Szombathely
Kossuth L. u. 1-3.
9700

Tárgy: Tájékoztatás a SZOMHULL Szombathelyi Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft. és az NHKV Zrt. munkakapcsolatáról

Tisztelt Polgármester Úr!

Az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: NHKV Zrt.) a SZOMHULL Szombathelyi Hulladékgazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: SZOMHULL) hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenysége jogszabályi előírások szerinti megfeleléséről, a NHKV Zrt.-vel történő együttműködési szándékáról az alábbi tájékoztatást adom.

Mindenekelőtt fel kell hívnunk arra a figyelmet, hogy az NHKV Zrt. a 2016. évben a közszolgáltatók működését, finanszírozását törekedett a jogszabályi lehetőségek adta keretek között a lehető leginkább biztosítani. A közszolgáltatók részére a szolgáltatási díj előfinanszírozásának lehetőségét biztosította, a haszonanyag elszámolással kapcsolatban olyan eljárás-, és elszámolási rendet dolgozott ki, amely a közszolgáltatók jelenlegi szerződéseinek fenntartását, és likviditásuk megőrzésének lehetőségét szolgálta.

Az NHKV Zrt. ezt a lehetőséget természetesen a SZOMHULL részére is biztosította 2016. II. negyedévében részidőszaki elszámolás során nettó 29.527.559 Ft+ ÁFA összeget fizetett meg a SZOMHULL részére az általa benyújtott előfinanszírozási igény alapján. 2016. III. negyedévében részidőszaki elszámolás során nettó 70.866.142 Ft+ ÁFA részidőszaki elszámolás során kifizetett nettó összeg: 70.866.142 Ft+ ÁFA került kifizetésre, szintén a SZOMHULL előfinanszírozási igénye alapján. Ezen felül a SZOMHULL a II. negyedévre vonatkozó szolgáltatási díját már megkapta, fontos továbbá, hogy a II. negyedévre vonatkozó szolgáltatási díjjal kapcsolatban nem volt kifogása, felülvizsgálatot sem kért. A III. negyedéves szolgáltatási díj ezen felül még idén kifizetésre tud kerülni.

Ki kell emelnünk továbbá azt is, hogy a II. negyedéves szolgáltatási díj megállapításához szükséges adatszolgáltatást a SZOMHULL többszöri hiánypótlást és többszöri telefonos egyeztetést követően tudta csak megfelelően szolgáltatni, így a kifizetés elhúzódása is magatartásának betudható. A III. negyedéves adatszolgáltatás még jelenleg is hiánypótlás szükséges, amit természetesen egyeztetünk velük.

Annak ellenére, hogy az NHKV Zrt. minden segítséget felajánlott a SZOMHULL részére tevékenységének finanszírozásában is az elvárhatón felüli segítséget nyújtott a SZOMHULL a közszolgáltatási díj beszedésével kapcsolatos együttműködést (ún. bérszámlázási szerződés, melyet több mint 70 közszolgáltató vállalt) nem vállalta. Továbbá azon túl, hogy nem vállalta az együttműködést az NHKV általi közszolgáltatási díjszámlázáshoz a mai napig nem szolgáltatott megfelelő adatot, így az NHKV sem tudott még számlázni. Megállapítható tehát, hogy annak ellenére, hogy az NHKV-hez nem tudott befolyjni a közszolgáltatási díjból származó bevétel a SZOMHULL együttműködésének hiányában, az NHKV Zrt. a működéshez mégis, minden segítséget próbált megadni a SZOMHULL részére.

Mindezekén túl a SZOMHULL működésével kapcsolatban fel kell hívnunk a figyelmet a következőkre is.

A SZOMHULL 2016. II. negyedéves adatszolgáltatása alapján egyértelműen megállapítható, hogy a gyűjtött hulladék csekély (10% alatti) hányadát gyűjti saját üzemeltetésű járművekkel, a települési hulladék döntő többségéhez a SZOVA Vagyonhasznosító és Városgazdálkodási Zrt. szállítóeszközeit használja, ily módon nem rendelkezik a feladat ellátáshoz szükséges kapacitással, a települési vegyes hulladék jogszabály szerint előírt heti egy alkalommal történő ürítését nem ilyen rendszerességgel végzi.

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet valójában nem végez, a hulladékgyűjtő célgép, eszköz, berendezés biztosítására, a szükséges létszámú és képzettségű szakemberekre, a közszolgáltatás folyamatos és biztonságos ellátásához szükséges fejlesztések, karbantartások elvégzésére, valamint a hulladék megfelelő kezelésére a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés szerint a SZOVA Zrt-t vonja be.

A települési önkormányzatokkal kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések 2016. július 1-2023. december 31-ig határozott időtartamra érvényesek, azonban a SZOMHULL Nonprofit Kft. már csak ez év végéig szolgált.

Szeretnénk hangsúlyozni, hogy az NHKV Zrt. mindenben segítette a közszolgáltatót, megadta a működési költségei fedezéséhez szükséges pénzügyi segítséget (részidőszaki elszámolás során kifizetett összegek, szolgáltatási díj), ennek ellenére a közszolgáltató részéről nem tapasztaltunk együttműködési szándékot.

A fent írtak ellenére kapacitás hiányra hivatkozva mondta fel a SZOMHULL 40 településen a közszolgáltatási szerződéseket, s látható, hogy Szombathelyen sem maga biztosítja a közszolgáltatás ellátást.

Mindezekre tekintettel kérjük Tisztelt Polgármester urat, hogy a SZOMHULL tevékenységét, vezetőinek felelős eljárását szíveskedjen áttekinteni, megvizsgálni, hogy a jövőbeni együttműködésnek, a közszolgáltatás biztonságos, folyamatos, magas színvonalú fenntartásának lehetősége biztosított legyen.

Az optimális területi lehatárolások kialakítása során szükséges integrációs folyamatok tekintetében felhívjuk szíves figyelmét arra, hogy a jelenlegi szolgáltatók részvétele a feladatellátásban alvállalkozóként lehetséges, fontos azonban kiemelnünk, hogy véleményünk szerint a feladatellátásban a korábbi szolgáltatók is csak a közfeladatellátás kiemelkedő közérdekű jellegét szem előtt tartó felelős vezetés, és működés mellett tudnak eredményesen részt venni.

Kérem tájékoztatásom szíves elfogadását.

Budapest, 2016. december 8.

Tisztelettel:

NHKV
Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló
És Vagyongazdálkodási Zrt.
1011 Budapest, Iskola u. 13.
Adószám: 25456790-2-41
Cégjegyzékszám: 01-10-048725
Weingartner Balázs
elnök-vezérigazgató

SZH/203-3/2016.



SZOMHULL Szombathelyi Hulladékgazdálkodási

Közszolgáltató Nonprofit Kft.

9700 Szombathely, Welther K. u. 4.

Nyilvántartó szerv: Szombathelyi Törvényszék Cégbírósága

Cégjegyzék: Cg.18-09-111965

Telefon: (94) 314-575, Fax: (94) 313-217

E-mail: info@szomhull.hu

Web: www.szomhull.hu

Dr. Puskás Tivadar

polgármester

részére

SZMJV Polgármesteri Hivatala

9700 Szombathely

Kossuth Lajos utca 1-3.

Tisztelt Polgármester Úr!

2016. december 12-én kelt levelében Polgármester Úr a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordinációs és Vagyonkezelő Zrt. (NHKV Zrt.) elnök-vezérigazgatójának levelére hivatkozva részletes tájékoztatást kért a SZOMHULL Nonprofit Kft. tevékenységéről.

Általánosságban szeretném tájékoztatni Polgármester Urat, hogy a SZOMHULL Nonprofit Kft. tevékenységét elsődlegesen a hatályos jogszabályok, valamint a társaság taggyűlésének határozatai alapján végezte és végzi jelenleg is.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó jogszabályok betartása az elmúlt években nem volt egyszerű feladat, a változások gyakorisága és jellege jelentős kihívás elé állítja az ágazat valamennyi szereplőjét. Ezeknek a kihívásoknak a SZOMHULL Nonprofit Kft-nél munkatársaimmal együtt legjobb tudásunk szerint próbáltunk megfelelni. Szolgáltatásaink színvonalára említésre méltó panasz tudomásom szerint sem a lakosság, sem az önkormányzatok részéről nem érkezett.

A társaságunk működését érintő valamennyi stratégiai kérdéstről tájékoztattuk Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatát, és a taggyűléseken hozott – a Közgyűlés álláspontját tükröző – döntéseket igyekeztünk maradéktalanul végrehajtani.

Az, hogy a SZOMHULL Nonprofit Kft. által ellátott 51 településen a gazdasági nehézségek ellenére jelenleg is zavartalan a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása, véleményem szerint elsősorban Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonosi helytállásának, valamint a SZOVA Zrt. és a SZOMHULL Nonprofit Kft. közötti együttműködésnek, a két önkormányzati cég közös erőfeszítéseinek köszönhető.

Ugyanakkor az NHKV Zrt. elnök-vezérigazgatója által írt levélből és az abban megfogalmazott kritikából az tűnik ki, hogy a 2015. év végén létrehozott szervezet ezeket az erőfeszítéseinket nem értékeli és a jelenleg kialakult bizonytalan helyzetért a SZOMHULL Nonprofit Kft-t és annak vezetőjét – személyemet – teszi felelőssé.

A levélben megfogalmazott konkrét állításokkal kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom Polgármester Urat:

1. *Az NHKV Zrt előfinanszírozási lehetőséget biztosított a SZOMHULL Nonprofit Kft. részére, valamint kifizette a 2016. II. negyedévre járó szolgáltatási díjat.*

Valóban, az NHKV Zrt-től a többi közszolgáltatóhoz hasonlóan finanszírozási előleget igényeltünk, amelyet a II. negyedévben részben, a III. negyedévre vonatkozóan egészében megkaptunk. Ezek az összegek azonban nem pótolták társaságunk korábbi, folyamatos bevételeit, lényegesen alacsonyabbak voltak a korábban az ügyfelektől beszedett összegeknél. A SZOMHULL Nonprofit Kft. likviditását 2016. november hónapig elsődlegesen nem az NHKV Zrt. által fizetett előleg, hanem a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata által 2016. július 21-én folyósított 200 millió forint összegű tagi kölcsön biztosította.

2. *„... a II. negyedéves szolgáltatási díj megállapításához szükséges adatszolgáltatást a SZOMHULL többszöri hiánypótlást és többszöri telefonos egyeztetést követően tudta csak megfelelően szolgáltatni, így a kifizetés elhúzódása is magatartásának betudható...”*

A SZOMHULL Nonprofit Kft. által használt számlázó szoftver az általunk végzett tevékenység ügyfeleknek történő számlázására került kifejlesztésre és ennek a követelménynek maradéktalanul eleget tett. Amint az NHKV Zrt. adatszolgáltatási elvárásait megismertük, felvettük a kapcsolatot a szoftver fejlesztőjével és megrendeltük az adatszolgáltatás teljesítéséhez szükséges fejlesztéseket. Sajnos ez a munka a vártnál lassabban haladt és még jelenleg is folyamatban van. Emiatt az NHKV Zrt-nek valóban késve tudtunk adatot szolgáltatni. Ebben az is közrejátszott, hogy az NHKV Zrt. által elvárt adatszolgáltatás tartalma és struktúrája folyamatosan változik, így a már elvégzett fejlesztések esetenként feleslegessé váltak, vagy nem elégítették ki a megváltozott követelményeket. Több esetben előfordult, hogy az általunk feltett kérdésekre nem, vagy csak jelentős késéssel kaptunk választ, illetve a megküldött adatokról visszajelzést.

3. *„...a SZOMHULL a közszolgáltatási díj beszedésével kapcsolatos együttműködést (ún. bérszámlázási szerződés, melyet több mint 70 közszolgáltató vállalt) nem vállalta...”*

Társaságunk megvizsgálta az NHKV Zrt. bérszámlázásra vonatkozó ajánlatát és erről tájékoztatta a Felügyelő Bizottság elnökét is. A bérszámlázáshoz számlázási szoftverünk fejlesztésére lett volna szükség. Ugyanakkor már folyamatban volt az adatszolgáltatáshoz szükséges fejlesztés is, amely a tervezettnél és az NHKV Zrt. által elvártnál lassabban haladt. Mivel a szoftverfejlesztő cég kapacitása korlátozott, prioritási sorrendet kellett felállítanunk. Elsődleges feladatnak az adatszolgáltatás teljesítéséhez szükséges fejlesztést jelöltük meg – ezért nem tudtuk vállalni a bérszámlázást. Tehát nem az együttműködési készség, hanem a feltételek hiányoztak, hiányoznak a bérszámlázáshoz.

Tudomásunk szerint az országban kb. 140 hulladékgazdálkodási közszolgáltató cég működik – az NHKV Zrt. levele alapján ezeknek kb. fele vállalta a bérszámlázást, tehát nem a SZOMHULL Nonprofit Kft. volt az egyetlen, aki nem vállalta ezt a feladatot.

Emellett szeretném felhívni Polgármester Úr figyelmét, hogy hulladékról szóló 69/2016. (III.31.) Korm. rendelet 10.§ (2) bekezdése szerint a közszolgáltatási díjat az NHKV Zrt-nek kellene kiszámláznia és beszednie. A bérszámlázás – az NHKV Zrt. közlése szerint – azért vált szükségessé, mert saját számlázási rendszerük informatikai fejlesztése a tervezettnél több időt vesz igénybe. Vagyis az NHKV Zrt. ugyanazzal a problémával szembesült, mint a SZOMHULL Nonprofit Kft, és emiatt törvényben előírt kötelezettségét a mai napig nem teljesíti. Úgy gondolom, hogy ennek felelősségét egy közszolgáltató cégre hárítani indokolatlan.

4. „ A SZOMHULL 2016. II. negyedéves adatszolgáltatása alapján egyértelműen megállapítható, hogy a gyűjtött hulladék csekély (10% alatti) hányadát gyűjti saját üzemeltetésű járművekkel, a települési hulladék döntő többségéhez a SZOVA Vagyonhasznosító és Városgazdálkodási Zrt. szállítóeszközeit használja, ily módon nem rendelkezik a feladat ellátásához szükséges kapacitással, a települési vegyes hulladék jogszabály szerint előírt heti egy alkalommal történő ürítését nem ilyen rendszerességgel végzi”

Valóban, társaságunk a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fizikai részét elsődlegesen a SZOVA Zrt. alvállalkozói közreműködésével végzi. A SZOMHULL Nonprofit Kft. megalakítása előtt a SZOVA Zrt. két alternatívát terjesztett Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése elé:

- a. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítása érdekében a SZOVA Zrt-ből váljon ki egy cég, amely magával viszi a hulladékgazdálkodáshoz szükséges eszközöket és munkavállalókat és teljes körűen ellátja a közszolgáltatást.
- b. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás biztosítása érdekében jöjjön létre egy új cég, amely eszközökkel nem rendelkezik, a közszolgáltatás ügyfélszolgálati és adminisztratív teendőit saját dolgozókkal ellátja, a hulladékgyűjtést és ártalmatlanítást pedig alvállalkozóval végezteti.

483/2013. (IX.26.) Kgy. sz. határozatával Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése a második, „b” jelű alternatíva mellett döntött. A SZOMHULL Nonprofit Kft-vel kötött közszolgáltatási szerződésben az Önkormányzat kikötötte, hogy az eszközök nélkül megalakult cég a közszolgáltatás ellátásába a 100%-os önkormányzati tulajdonban lévő – és a tevékenységhez szükséges teljes eszközparkkal rendelkező – SZOVA Zrt-t vonja be alvállalkozóként. Ez a megoldás a korábbi és a jelenlegi jogszabályoknak mindenben megfelel, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 41.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a közszolgáltató a közszolgáltatás ellátására alvállalkozót vehet igénybe.

Az elmúlt években a jogszabályok változása miatt több alkalommal szükségessé vált a közszolgáltatáshoz szükséges engedélyek megújítása. Ezek során a hatóságok vagy az engedélyezési eljárásokban közreműködő egyéb szervezetek nem kifogásolták az alvállalkozó bevonását, ezért az erre vonatkozó kritika véleményem szerint megalapozatlan.

A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002 (IV.10.) EüM rendelet 5. (2) bekezdése nagyvárosias és kisvárosias lakóterületeken előírja a bomló szerves anyagot is tartalmazó hulladék legalább heti kettő,

egyéb lakóterületeken pedig legalább heti egy alkalommal történő elszállítását. A heti ürítési gyakoriságra vonatkozó előírásnak valóban nem felelünk meg minden, ebbe a kategóriába tartozó településen. Azonban azokon a településeken, ahol ezt az önkormányzat igényelte, minden esetben biztosítottuk a heti gyűjtést. Tehát elnök-vezérigazgató úr általánosító megállapítása, mely szerint a gyűjtést nem az előírt gyakorisággal végezzük, téves.

A Szombathelytől távolabbi, viszonylag kicsi településeken valóban az előírtnál ritkább, kétheti gyűjtési gyakoriság a jellemző. Ez az érintett települések önkormányzatainak kifejezett kérésére történik így. Az önkormányzatok figyelmét a közszolgáltatási szerződések megkötése előtt minden esetben felhívtuk a heti gyűjtésre vonatkozó előírásra. A települések azonban – nyilván a lakosság gazdasági érdekeit szem előtt tartva – ennek ellenére kétheti ürítési gyakoriságot kértek. A heti ürítést szakmai érvek sem támasztják alá, mivel ezeken a településeken a hulladékgyűjtő edényekbe kerülő szerves anyagok mennyisége – amely a heti ürítést alátámasztó fő szakmai érv – minimális.

Gazdasági szempontból a heti ürítés a fajlagos hulladékgyűjtési költségek jelentős növekedését okozza, mivel gyakorlatilag ugyanazt a hulladék-mennyiséget egy forduló helyett két fordulóval kellene összegyűjtenünk. Egyedi igény esetén a kétheti ürítési gyakoriságú településeken is biztosítjuk a heti, vagy akár még gyakoribb ürítést, azonban ilyen igény elvétve érkezik társaságunkhoz.

5. *„...Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet valójában nem végez, a hulladékgyűjtő célgép, eszköz berendezés biztosítására, a szükséges létszámú és képzettségű szakemberekre, a közszolgáltatás folyamatos és biztonságos ellátásához szükséges fejlesztések, karbantartások elvégzésére, valamint a hulladék megfelelő kezelésére a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés szerint a SZOVA Zrt-t vonja be...”*

Ahogy az előzőekben rávilágítottam, az alvállalkozó bevonását a jogszabály kifejezetten lehetővé teszi, ez a megoldás semmilyen előírást nem sért és esetünkben a tulajdonos kifejezett döntése alapján történik.

Tudomásom szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatók többsége – a bizonytalan jogszabályi környezet és az ágazat kiszámíthatatlan jövőbeli helyzete miatt – nem saját, hanem bérelt eszközökkel vagy alvállalkozók bevonásával végzi tevékenységét. Esetünkben a SZOMHULL Nonprofit Kft. és a SZOVA Zrt. többségi tulajdonosa is Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata – ez a helyzet garantálja, hogy mindkét cég az önkormányzat és így a lakosság érdekei szerint, összehangoltan végzi tevékenységét. A SZOVA Zrt-vel való együttműködésünk gördülékeny, az, hogy alvállalkozót veszünk igénybe, a közszolgáltatás ellátásában semmilyen zavart nem okoz.

A fejlesztések, karbantartások elvégzését nem az alvállalkozó bevonása, hanem a jogszabályváltozások által gazdasági bizonytalanság, a költségeket nem fedező szolgáltatási díjak okozzák.

6. *„A települési önkormányzatokkal kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések 2016. július 1 – 2023. december 31-ig határozott időtartamra érvényesek, azonban a SZOMHULL Nonprofit Kft. már csak ez év végéig szolgáltat.”*

Társaságunk Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatával, valamint a társaságunkban tulajdonosi részesedéssel rendelkező hét településsel kötött határozott időre szóló, 2023. december 31-ig szóló közszolgáltatási szerződést. Emellett 43 környékbeli településsel határozott időre szóló, 1-3 éves lejáratú közszolgáltatási szerződést kötöttünk. A rövid lejáratú szerződéseket a kiszámíthatatlan jogi és gazdasági környezet által okozott kockázat indokolta.

Szombathelyen és a további hét településen – amelyek 2015. és 2016. év során társaságunkban tulajdonrészt vásároltak – szándékunk szerint a jövőben is teljesítjük szerződésben vállalt kötelezettségeinket. Azonban a 13/2016. (V.24.) kormányrendelet megjelenését követően elvégzett számításaink azt mutatták, hogy a 2016. április 1-től hatályba lépett elszámolási rendszer szerint bevételeink drasztikusan, kb. a korábbiak felére csökkennek. Emiatt a közszolgáltatás vesztesége több százmillió forint lehet, amelyet elsődlegesen fő tulajdonosunknak, Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatának kell finanszíroznia.

Ezt a kockázatot mérlegelve a SZOMHULL Nonprofit Kft. taggyűlése – Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlésének 244/2016. (VI.09.) Kgy. sz. határozata alapján – 9/2016. (VI.21.) határozatával felkérte az ügyvezetőt, hogy a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 45.§ (2) és (3) bekezdésében biztosított lehetőséggel élve, 2016. július 1-i hatállyal, hat hónapos felmondási idővel 43 településen a közszolgáltatási szerződéseket mondja fel.

Elnök-vezérigazgató úr azon megállapítása tehát, hogy a SZOMHULL Nonprofit Kft. csak ez év végéig szolgáltat, részben felel meg a valóságnak: vannak települések, ahol a taggyűlés határozatának megfelelően, törvényes keretek között, felmondtuk a közszolgáltatási szerződést, azonban Szombathelyen és 7 további településen – Gencsapáti, Táplánszentkereszt, Ják, Vép, Rum, Zsennye, Tanakajd – a jövőben is el kívánjuk látni a szolgáltatást.

7. *„Szeretnénk hangsúlyozni, hogy az NHKV Zrt. mindenben segítette a közszolgáltatót, megadta a működési költségei fedezéséhez szükséges pénzügyi segítséget (részidőszaki elszámolások során kifizetett összegek, szolgáltatási díj), ennek ellenére a közszolgáltató részéről nem tapasztaltunk együttműködési szándékot.”*

Úgy gondolom, hogy kollégáimmal az NHKV Zrt-től érkezett valamennyi kérésre, megkeresésre rövid időn belül válaszoltunk, reagáltunk, és lehetőségeinkhez mérten teljesítettük azokat. Elektronikus formában rendelkezésünkre áll az NHKV Zrt-vel különböző témákban folytatott levelezés, amely álláspontomat alátámasztja – szükség esetén ezt Polgármester Úr rendelkezésére tudom bocsátani. Valamennyi, az NHKV Zrt. által meghirdetett eseményen, fórumon részt vettünk, valamint saját kezdeményezésünkre kollégáim 2016. június 21-én személyes konzultáción vettek részt az NHKV Zrt-nél a közszolgáltatót megillető szolgáltatási díjak megállapítása érdekében.

Az NHKV Zrt-nek, mint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást koordináló szervezetnek jogszabályban előírt kötelezettsége a közszolgáltatót megillető díjak megállapítása, kifizetése, és a kifizetett összeg írásbeli alátámasztása – ezeknek a kötelezettségének azonban az NHKV Zrt. mai napig nem tett eleget.

Az előzőekben leírtam, hogy az adatszolgáltatásokat a szoftverfejlesztés elhúzódása miatt valóban késve tudjuk teljesíteni, azonban ismételten hangsúlyozom, hogy ezt az együttműködési szándék hiányaként értékelni súlyos tájékoztatatlanságról árulkodik.

Azt is ismételten jelzem, hogy az NHKV Zrt-től kapott finanszírozási előlegek korábbi bevételeinknek és közszolgáltatással kapcsolatos költségeinknek töredékét tették ki. Ezek az összegek valóban segítséget jelentettek, de elnök-vezérigazgató úr levele jelentőségüket erősen eltúlozza. 2016. első negyedévében az ügyfeleknek kiszámlázott bevételünk nettó 220 millió forint volt. Ehhez képest az NHKV Zrt-től a 2016. II-III. negyedévre kapott finanszírozási előleg összesen nettó 100 millió forintot tett ki. Emellett Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatától 200 millió forint tagi kölcsönt és 7,5 millió forint pótbefizetést kaptunk a kérdéses időszakban. Az NHKV Zrt. által kifizetett összegekhez semmiféle alátámasztó dokumentumot, számítást, indoklást nem kaptunk – így természetesen a kifizetett összegek kifogásolására sem volt lehetőségünk.

8. *„A fent írtak ellenére kapacitás hiányra hivatkozva mondta fel a SZOMHULL 40 településen a közszolgáltatási szerződéseket, s látható, hogy Szombathelyen sem maga biztosítja a közszolgáltatás ellátást.”*

Sajnos az NHKV Zrt. elnök-vezérigazgatójának leveléből nem derül ki, hogy az idézett megállapítást mire alapozza. A SZOMHULL Nonprofit Kft. által kiküldött felmondó levelekben a szállítási kapacitásról, vagy annak hiányáról egyáltalán nem esik szó, a szerződések felmondását a közszolgáltatás veszteségének várható növekedésével és társaságunk taggyűlésének döntésével indokoltuk – szükség esetén a felmondó levelek másolatát Polgármester Úr rendelkezésére bocsátjuk.

Azt is jelzem, hogy a szerződések felmondásáról az önkormányzatokkal egy időben, 2016. június 21-én írásban tájékoztattuk az NHKV Zrt-t. Levelünkre a mai napig válasz vagy megkeresés nem érkezett.

Összefoglalva a leírtakat, úgy gondolom, hogy az NHKV Zrt. elnök-vezérigazgatója által Polgármester Úrnak írt levél szakmai érvek nélkül, alapvető tévedéseket is tartalmazva fogalmaz meg negatív észrevételeket, súlyos kritikát a SZOMHULL Nonprofit Kft. tevékenységével kapcsolatban. Hasonló, negatív észrevételeket sem társaságunk tulajdonosai, sem a SZOMHULL Nonprofit Kft.-vel közvetlen, napi kapcsolatba került önkormányzatok és ügyfelek nem fogalmaztak meg.

Tény, hogy a korábban jól működő hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jelenleg az ország településeinek jelentős részén kritikus helyzetben, működőképessége határán van. Ennek okát azonban véleményem szerint nem a közszolgáltató cégek vagy azok vezetőinek tevékenységében és hozzáállásában kell keresni.

Az elmúlt években közszolgáltató cégek szakmai fórumokon számos észrevételt, javaslatot fogalmaztak meg a közszolgáltatás színvonalának emelése érdekében, ezeket a javaslatokat azonban a törvényhozók és közszolgáltatást irányító szervezetek teljes mértékben figyelmen kívül hagyták. Általános ágazati vélemény, hogy jelenleg a hulladékgazdálkodási piac újrafelosztása zajlik, és ebben a folyamatban a szakmai teljesítmény nem játszik szerepet.

2016. november 26-án került nyilvánosságra a hulladékgazdálkodási közszolgáltatások jövőjére vonatkozó szervezeti koncepció. Eszerint Szombathely a Nyugat-dunántúli régióhoz tartozik majd, amelynek a közszolgáltatója egy soproni székhelyű cég lesz. A közszolgáltatást jelenleg ellátó cégek szerencsés esetben ennek a vállalkozásnak az alvállalkozói lehetnek. Ennek az elképzelésnek a megvalósításához szükséges első lépés a jelenleg élő közszolgáltatási szerződések felmondása. Ez viszont azt jelenti, hogy az NHKV Zrt. ugyanazokat az intézkedéseket tervezi megtenni – szerződések felmondása, alvállalkozó bevonása –, amelyeket a SZOMHULL Kft. esetében az elnök-vezérigazgató úr súlyos, az ellátás biztonságát veszélyeztető tényezőként értékel.

Mivel a közszolgáltatás végzéséhez szükséges megfelelőségi vélemény kiadására az NHKV Zrt. jogosult, az NHKV Zrt. vezetője által Polgármester Úrnak írt levél előrevetíti azt a lehetőséget is, hogy a SZOMHULL Nonprofit Kft. megfelelőségi véleményét megvonják – ebben az esetben a közszolgáltatási szerződés felmondására sincs szükség, hiszen ezzel automatikusan elveszítjük közszolgáltatói státuszunkat.

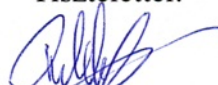
Kérdés, hogy amennyiben a közzétett elképzelés megvalósul, az új rendszerben akár a SZOMHULL Nonprofit Kft.-nek, akár a SZOVA Zrt.-nek lehet-e valamilyen szerepe. Amennyiben nem, akkor mindkét cég munkavállalóinak és eszközeinek jelentős része feleslegessé válik, valamint az eddig az önkormányzati cégek által realizált kb. 1 milliárd forintos árbevétel más cégekhez kerül. Az sem tisztázott, hogy az alvállalkozók bevonása piaci alapon, tehát a tényleges költségek megtérítésével, vagy más módon történne-e. A lakosság által fizetett díjak nem fedezik a szolgáltatás költségeit, ezért az alvállalkozók tényleges költségeinek megtérítése csak valamilyen állami forrásból képzelhető el.

Levelemben igyekeztem tárgyilagos és részletes válaszokat adni a társaságunkat és személyemet érintő felvetésekre – amennyiben Polgármester Úrnak további kérdései merülnek fel, esetleg van olyan megállapítás, amelyre nem válaszoltam, kérem, szíveskedjen jelezni, és megadom a szükséges felvilágosítást. Amennyiben az NHKV Zrt. elnök-vezérigazgatójának levele alapján Polgármester Úr további vizsgálat lefolytatását tartja szükségesnek, állok Polgármester Úr rendelkezésére.

Szombathely, 2016. december 15.

**Szomhull Szombathelyi
Hulladékgazdálkodási ①
Közszolgáltató Nonprofit Kft.**
9700 Szombathely, Welther K. u. 4.

Tisztelettel:


Puklér Géza
ügyvezető

SZOMHULL Nonprofit Kft.