

Független könyvvizsgálói vélemény

**SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
2014. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI RENDELETE TERVEZETÉRŐL**

Készítette: a Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft-munkatársa

Budapest, 2014. február 18.

Összefoglaló Független Könyvvizsgálói jelentés

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése részére Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetéséről szóló rendelet-tervezet vizsgálatáról

Elvégeztük Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. február 5.-i keltezéssel a Közgyűlése 2014.02.28-i ülésére előterjesztett költségvetési rendelet tervezetének vizsgálatát, melyben a költségvetési bevételek tervezett főösszege 15.980.207 eFt, kiadási főösszege 15.980.207 eFt, a költségvetési hiány nagyságrendje 0 eFt. A rendelet a költségvetési hiány összegét 0 eFt-ban, ebből működési többletet 424.015 eFt-ban, a fejlesztési hiányt 424.015 eFt-ban állapítja meg.

A költségvetés előkészítése a jegyző, előterjesztése az Önkormányzat polgármesterének feladatkörébe, a költségvetési rendelettervezet elfogadása a Közgyűlés hatáskörébe tartozik.

A könyvvizsgálat feladata a költségvetési rendelettervezet véleményezésére terjed ki. A könyvvizsgálatot a magyar Nemzeti Könyvvizsgálati Standardok alapján, valamint a költségvetési rendelet tervezet összeállítására vonatkozó jogszabályi előírásokra figyelemmel hajtottuk végre. Mindezek értelmében az éves költségvetés véleményezése során meg kell győződnünk arról, hogy az éves költségvetési rendelet tervezet nem tartalmaz-e jogszabállyal ellentétes rendelkezéseket, kiadási és bevételi előírásait biztosítják-e a költségvetés egyensúlyát. A könyvvizsgálat magában foglalta a tervezett előírásokat megalapozó számítások vizsgálatát, valamint az éves költségvetés átfogó bemutatásának értékelését. Meggyőződésünk, hogy munkánk megfelelő alapot nyújtott könyvvizsgálói véleményünk kialakításához.

Könyvvizsgálói vélemény:

Véleményünk szerint a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetési rendelet tervezetének előterjesztése a vonatkozó előírásoknak megfelelően történt, tartalma összhangban van a jogszabályi követelményekkel. Nem jutott a tudomásunkra olyan lényeges információ, amely a bevételi és kiadási előírások megalapozottságát érintené. A könyvvizsgálat megítélése szerint a rendelet tervezet rendeletalkotásra alkalmas.

Budapest, 2014. február 18.



Villányi András
ügyvezető igazgató
MKVK nyilvántartásba
vételi száma: 000088

1137 Budapest, Katona J. u. 14.



Gáspárné Farkas Ágota
kamarai tag könyvvizsgáló
MKVK
002289

9700 Szombathely, Móricz Zsigmond u. 7.

Kiegészítés a Független könyvvizsgálói véleményhez

SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK 2014. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI RENDELETE TERVEZETÉRŐL

I. Általános bevezető rész

A Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a könyvvizsgálói feladatok ellátásával a Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft-t bízta meg a 2011-ben.

Jelenlegi könyvvizsgálói jelentésünk tárgya szerződésünk alapján a 2014. február 5-én kelt előterjesztés és javaslat a Közgyűlés 2014. február 28-i ülésére Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetési rendelet-tervezetéről.

A vizsgálathoz szükséges dokumentumokat és kimutatásokat, valamint többlet információkat a Polgármesteri Hivatal dolgozói biztosították.

A vizsgálatot Gáspárné Farkas Ágota bejegyzett, kamarai tag könyvvizsgáló végezte.

A felülvizsgálat az adatok valódiságára, a jogszabályi előírások betartására és a pénzügyi helyzet vizsgálatára terjedt ki. A megalapozó számítások és dokumentumok ellenőrzése teljes körűen, az intézményi szintű tervezés dokumentumainak betekintése szűrőpróbaszerűen történt.

A költségvetési rendelet-tervezet megalkotása esetében is az Önkormányzat elkészítette a szükséges hatásvizsgálatot, melyről a Közgyűlés a rendelet tervezethez tartozó előterjesztésben tájékoztatja.

A rendelet előkészítése során a költségvetési szervekkel való egyeztetés megtörtént.

II. Részletes jelentés:

1. A költségvetési rendelettervezet jogszabályi megfelelése

A rendeletalkotást meghatározó főbb jogszabályok:

- Az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.),
- Magyarország Alaptörvénye 32. cikk. (1) bekezdés f) pontja,
- Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény (Költségvetési Törvény),
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet (Ávr),
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.),

- A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény,
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Stabilitási tv.),
- Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 510/2013. (X.31.) számú határozata a 2014. évi költségvetési koncepcióról
- Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése 50/2013. (XII.18.) számú önkormányzati rendelete a 2014. évi átmeneti gazdálkodásról

A könyvvizsgálat lefolytatásakor támaszkodtunk a számvitelről szóló 2000. évi C. törvényre és módosításaira, a 4/2013. (I. 11.) Kormányrendeletre az államháztartás számviteléről, a vizsgálat körébe tartozó témákra vonatkozó központi szabályokra és a Magyar Könyvvizsgálói Standardokra.

Az önkormányzat 2014. évi költségvetésének rendelettervezete megfelel a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak és elvárásoknak.

A mellékletek megfelelő bontásban és részletezettségben mutatják az önkormányzat bevételi és kiadási költségvetési előirányzatainak tervszámait.

A 2014. évben a költségvetési gazdálkodásra, a tervezési, beszámolási, számviteli rendre vonatkozó számos jogszabályváltozásokat a költségvetés tervezésekor és a rendelet tervezet megalkotásakor mindenre kiterjedően figyelembe vették.

A könyvvizsgálói vélemény kialakításakor az előterjesztést még nem véleményezte az Önkormányzat Pénzügyi-, Gazdasági-és Jogi Bizottsága.

2. Az éves költségvetési tervezés megalapozottsága

A. Előzetes tervezés:

Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendelet tervezetének készítésénél figyelembe vették Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése **510/2013. (X.31.)** számú közgyűlési határozatával elfogadott 2014. évi költségvetési koncepciót. A tervezés második szakaszában a költségvetési javaslat összeállításakor az önállóan működő és gazdálkodó intézmények által aláírt, véleményükkel ellátott egyeztetési dokumentumok a szakmai bizottságok elé beterjesztésre kerülnek. Az előirányzatok kialakításánál számba vették a bázis év várható teljesítés adatait.

Jelen előterjesztés a költségvetési koncepcióban elfogadott irányelveknek megfelelően készült. A 2014. évi költségvetési rendeletben működési többletet terveztek, amelyet a fejlesztések finanszírozására kívánnak fordítani.

A korábbi években felvett hitelek tőketörlesztésére nem terveztek előirányzatot, mivel az adóssághkonszolidáció során 2014. február 28 -ig az állam átvállalja a teljes hitelállományukat.

B. Külső tényezők:

Magyarország 2014. évi központi költségvetését az Országgyűlés a 2013. évi CCXXX. törvénnyel fogadta el, melynek 67-68. §- a tartalmazza a települési önkormányzatok 2014. évi adósságátvállalással kapcsolatos feltételrendszerét.

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata intézményrendszerének szerkezetében a 2013. év január 1-ét követő szakmai ágazati jogszabályokból adódó változások után további jelentős, lényeges szervezeti struktúra átalakítás nem történt.

A költségvetési rendelet nem számol a korábbi években felvett hitelek adósságszolgálati kötelezettségével, hiszen az állam a teljes adósságkonszolidáció keretében átvállalja az adósságállományukat.

C. Kiemelten kezelendő működési és felhalmozási előirányzatok alakulása:

2014. évi közhatalmi bevételek tekintetében jelentős növekményt terveztek az iparüzési adónál, mely mintegy 6,170 Mrd összegben került tervezésre. A teljes adóbevétel 7,435 Mrd Ft összegben prognosztizálható a 2013. évi teljesítési adatot figyelembe véve.

Az önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása címen 2014. évben 2,280 Mrd Ft összeg illeti meg az önkormányzatot.

A felhalmozási bevételként 1,886 Mrd Ft-al tervez az önkormányzat, melyből vagyongazdálkodási bevétel 688 millió Ft, felhalmozási célú támogatás államháztartáson belülről 1,1 Mrd Ft és felhalmozási célú átvett pénzeszköz 97,7 millió Ft. A vagyongazdálkodásból származó bevételek realizálása érdekében 2014. március 31-ig előterjesztést kell készíteni az értékesíthető vagyon elemekkel kapcsolatos stratégiáról.

A kiadások meghatározására a kötelezettségek számbavételével, a helyzetfelmérés folyamatának és a koncepció prioritásaink figyelembe vételével került sor.

A kiadási oldal kereteit az alábbiak szerint határozta meg a rendelet-tervezet:

A Közgyűlés a költségvetési szervek kiadásait 6,230 Mrd Ft-ban, a Polgármesteri Hivatal kiadásait 1,733 Mrd Ft-ban, a Közterület-felügyelet kiadásait 198 M Ft-ban határozta meg. Az önkormányzati felhalmozási kiadások előirányzatát 2,209 Mrd Ft-ban tervezték meg, amelynek célonkénti részletes adatait a 20. melléklet tartalmazza.

D. Könyvvizsgálói vélemény:

Véleményünk szerint a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2014. évi költségvetési rendelet tervezetének előterjesztése a vonatkozó előírásoknak megfelelően történt, tartalma összhangban van a jogszabályi követelményekkel. Nem jutott a tudomásunkra olyan lényeges információ, amely a bevételi és kiadási előirányzatok megalapozottságát érintené.

A könyvvizsgálat megítélése szerint a rendelettervezet rendeletalkotásra alkalmas.

Részleteiben bemutatva:

A 2014. évi költségvetés bevételi főösszegét: 15.980.207 eFt-ban azaz, tizenötmilliárd-kilenczánnyolcvanmillió-kettőszázhétezer forintban állapítja meg.

Kiadási főösszegét: 15.980.207 eFt-ban azaz, tizenötmilliárd-kilenczánnyolcvanmillió-kettőszázhétezer forintban állapítja meg.


Hiányát: 0 eFt-ban azaz, nulla forintban állapítja meg, ebből működési többletet 424.015 eFt-ban, a fejlesztési hiányt 424.015 eFt-ban állapítja meg.

III. A pénzügyi helyzet értékelése különös tekintettel az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokra:

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2014. évi költségvetési rendelet indoklásában megfogalmazta a pénzügyi egyensúly fenntartásához elengedhetetlenül szükséges prioritásokat:

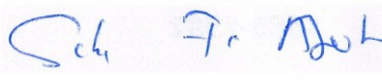
1. A 2014. évi költségvetés készítése során a tervezett fejlesztési elképzelések finanszírozásához önkormányzati saját forrás biztosításaként jelentős összegű vagyongazdálkodási bevételt tervezett Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata. A gazdálkodás biztonsága érdekében a költségvetési rendeletben rögzítésre kerültek a bevételek felhasználásának szabályai.
2. A költségvetési rendelettel ellentmondó, hiányt keletkeztető intézkedésekkel az év folyamán a költségvetési egyensúly nem veszélyeztethető. A költségvetésben év közben jelentkező többletbevételeket, kiadási megtakarításokat kizárólag a város fejlődéséhez szükséges fejlesztésekhez lehet felhasználni.
3. Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata kiemelt figyelmet kell, hogy fordítson a likviditás megőrzésére, ennek érdekében a kiadások időarányos felhasználására, és a bevételek alakulásának szigorú nyomon követésére.
4. Gondoskodni kell az év közben jelentkező többletek, kiadási megtakarítások tartalékba helyezéséről, a felhalmozási hiány csökkentésére kell ezeket fordítani.

Budapest, 2014. február 18.


Villányi András
ügyvezető igazgató
MKVK nyilvántartásba
vételi száma: 000088

1137 Budapest, Katona J. u. 14.




Gáspárné Farkas Ágota
kamarai tag könyvvizsgáló
MKVK
002289

9700 Szombathely, Móricz Zsigmond u. 7.