

***FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY***

**SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK**

**2026. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI RENDELETE TERVEZETÉRŐL**

Készítette: a Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft-munkatársa

Budapest, 2026. február 19.

## **Összefoglaló Független Könyvvizsgálói jelentés**

### **Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése részére Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi költségvetéséről szóló rendelet-tervezet vizsgálatáról**

Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva rendeli el az Önkormányzat 2026. évi költségvetését.

**Elvégeztük Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi költségvetési rendelet tervezetének vizsgálatát, melyben a költségvetési bevételek és kiadások tervezett főösszegét az alábbiakban állapítja meg:**

- 1. A Közgyűlés az Önkormányzat 2026. évi költségvetésének bevételi főösszegét 31.649.740 eFt-ban, kiadási főösszegét 42.023.093 eFt-ban állapítja meg.**
- 2. A működési bevételek és kiadások egyenlegét -2.261.139 eFt-ban, a finanszírozási célú kiadásokat (pénzügyi lízing tőke része) -120.750 eFt-ban, az ezeket finanszírozó előző évek működési maradványát +2.527.329 eFt-ban határozza meg. Az egyéb finanszírozási célú bevételek és kiadások egyenlegének (2026. évi költségvetési támogatási előleg) 0 eFt összegével korrigálva, az így számított működési egyenleg +145.440 eFt.**
- 3. A felhalmozási célú bevételek és kiadások egyenlegét -8.112.214 eFt-ban, az ezt finanszírozó előző évek felhalmozási maradványát 7.966.774 eFt-ban határozza meg. Az így számított felhalmozási egyenleg -145.440 eFt.**
- 4. Az egyéb finanszírozási célú bevételeket (2026. évi költségvetési támogatási előleg) +336.010 eFt-ban határozza meg.**
- 5. Az egyéb finanszírozási célú kiadásokat (2026. évi költségvetési támogatási előleg) -336.010 eFt-ban határozza meg.**
- 6. A külső finanszírozási célú bevételeket 0 eFt-ban határozza meg.**

Az Önkormányzat 2026. évi költségvetési rendelettervezete az előterjesztésben részletezett feltevések és információk alapján készült.

#### ***A vizsgálat hatóköre***

A vizsgálatot a jövőre vonatkozó pénzügyi információk vizsgálatára vonatkozó 3400. témaszámú Nemzeti Bizonyosságot Nyújtó Szolgáltatási Standard alapján hajtottuk végre. Ezen standard értelmében a vizsgálat tervezése és elvégzése révén megfelelő bizonyosságot kell szerezni arról, hogy az előterjesztés szerinti feltevések, információk, adatok, számítások és becslések a költségvetési rendelettervezet megfelelő alapját képezik, valamint kellő bizonyosságot arról, hogy a költségvetési rendelettervezetet a bemutatott feltevésekkel, információkkal, adatokkal, számításokkal és becslésekkel összhangban készítették el.

### ***Következtetés és vélemény***

**Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2026. évi költségvetési rendeletervezetében, annak előterjesztésében bemutatott feltevéseknek, és az azokat alátámasztó bizonyítékoknak a vizsgálata alapján semmi nem jutott tudomásunkra, ami miatt úgy kellene megítélnünk, hogy ezek a feltevések nem képezik az előterjesztett előirányzatok és más pénzügyi információk elfogadható alapját. Továbbá véleményünk szerint, a költségvetési rendeletervezetet a hivatkozott feltevések alapján készítették el, és bemutatására, előterjesztésére a vonatkozó jogszabályokkal összhangban került sor. Megítélésünk szerint a költségvetési rendeletervezet rendeletalkotásra alkalmas.**

### ***Figyelemfelhívás***

A költségvetés végrehajtásának tényleges feltételei a tervszámok elfogadását követően eltérhetnek a költségvetési rendeletervezet előterjesztésében foglaltaktól, és ez az eltérés lényeges lehet, ami szükségessé teheti az előterjesztett előirányzatok, illetve ezzel összefüggésben a költségvetés más pénzügyi információinak későbbi módosítását.

### ***Felhasználás korlátozása***

Jelen jelentés kizárólag Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Képviselő-testülete/Közgyűlése tájékoztatására készült, és azt kizárólag a jogszabályokban meghatározott célra lehet felhasználni.

Budapest, 2026. február 19.



**Villányi András**

ügyvezető igazgató  
MKVK nyilvántartásba  
vételi száma: 000088

1137 Budapest, Katona J. u. 14.



**Gáspárné Farkas Ágota**

kamarai tag könyvvizsgáló  
MKVK  
002289

9700 Szombathely, Móricz Zsigmond u. 7.

## Kiegészítés a Független könyvvizsgálói véleményhez

### SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK 2026. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI RENDELETE TERVEZETÉRŐL

#### ***I. Általános bevezető rész***

A Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a könyvvizsgálói feladatok ellátásával a Dialog Plusz Audit Könyvvizsgáló Kft-t bízta meg a 2011-ben.

Jelenlegi könyvvizsgálói jelentésünk tárgya szerződésünk alapján a 2026. február 9-én kelt előterjesztés és javaslat Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi költségvetési rendelet-tervezetéről.

A vizsgálatához szükséges dokumentumokat és kimutatásokat, valamint többlet információkat a Polgármesteri Hivatal dolgozói biztosították.

A vizsgálatot Gáspárné Farkas Ágota bejegyzett, kamarai tag könyvvizsgáló végezte.

A felülvizsgálat az adatok valódiságára, a jogszabályi előírások betartására és a pénzügyi helyzet vizsgálatára terjedt ki. A rendelet előkészítése során a költségvetési szervekkel való egyeztetést az Önkormányzat lefolytatta.

#### ***II. Részletes jelentés:***

##### *1. A költségvetési rendeletervezet jogszabályi megfelelése*

A rendeletalkotást meghatározó főbb jogszabályok:

- Az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.),
- Magyarország Alaptörvénye 32. cikk. (1) bekezdés f) pontja,
- Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ktv),
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet (Ávr.),
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.),
- A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény,
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Stabilitási tv.),
- Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 28/2025. (XII. 12.) számú, az Önkormányzat 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelete

A könyvvizsgálat lefolytatásakor támaszkodtunk a számvitelről szóló 2000. évi C. törvényre és módosításaira, a 4/2013. (I. 11.) kormányrendeletre az államháztartás számviteléről, a vizsgálat körébe tartozó témákra vonatkozó központi szabályokra és a Magyar Könyvvizsgálói Standardokra.

**Az önkormányzat 2026. évi költségvetésének rendelettervezete megfelel a jelenleg hatályos jogszabályi előírásoknak és elvárásoknak.**

A mellékletek megfelelő bontásban és részletezettségben mutatják az önkormányzat bevételi és kiadási költségvetési előirányzatainak tervszámait.

A 2026. évben a költségvetési gazdálkodásra, a tervezési, beszámolási, számviteli rendre vonatkozó jogszabályváltozásokat a költségvetés tervezésekor és a rendelet tervezet megalkotásakor mindenre kiterjedően figyelembe vették.

**2. Az éves költségvetési tervezés megalapozottsága**

**A. Előzetes tervezés:**

A tervezéskor a költségvetési javaslat összeállításánál a költségvetési szervek által aláírt egyeztetési dokumentumok elkészítésre kerültek. Az előirányzatok kialakításánál számba vették a bázis év várható teljesítés adatait és a kötelező feladat ellátás elsődlegességét.

**B. Külső tényezők:**

2026. évben a Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló 2025. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ktv.), az azt megalapozó jogszabály módosítások és a végrehajtási rendeletek, továbbá az önkormányzati feladat ellátási struktúra adja meg az önkormányzatok 2026. évi költségvetésének keretrendszerét, összeállítását, az év közbeni működés feltételrendszerét, végrehajtását, lehetőségeit.

Az önkormányzati alrendszerben a feladatfinanszírozás rendszere az eddigi főbb elveket továbbra is megtartja, a központi finanszírozás meghatározásánál továbbra is figyelembe veszi az önkormányzatok ún. település-kategóriánkénti besorolását, adóerő képességét, és azt, hogy az elvárható saját bevételeit beszedi-e az adott település. Az Önkormányzat adóerő képessége 118.301,- Ft/lakos, így mind az általános működtetés és mind a köznevelési, szociális, gyermekvédelmi ellátási formák esetén továbbra is a központi támogatásokon felül jelentős saját bevételek bevonásával látják el a települési feladataikat.

Az Önkormányzatnak 2026. évben is a jövedelemtermelő képessége miatt (25 ezer forint egy lakosra jutó adóerő-képesség felett) szolidaritási hozzájárulást kell fizetni 4.188 millió Ft összegben.

A kötelező és önként vállalt feladatokhoz szükséges forrást a központi támogatás felhasználása mellett saját bevételekből biztosíthatja az Önkormányzat.

A feladatok ellátásához továbbra is a legfontosabb bevételi forrás az iparűzési adó.

**A 2026. évi közhatalmi bevételek tekintetében a helyi iparűzési adó az előző évi teljesítmény alapján kellő óvatossággal került tervezésre 12,2 Mrd Ft összegben.**

### **C. Kiemelten kezelendő előirányzatok bemutatása:**

#### **Közhatalmi bevételek**

A helyi iparüzési adó bevétel tekintetében a 2025. évi teljesít alapul véve és korrigálva az egyszeri teljesítésekkel, 483 millió Ft többletet terveztek a 2025. évi eredeti előirányzathoz képest.

2025. január 1. napjától az 1000 m<sup>2</sup> alapterület feletti építmények (kereskedelmi egységek, egyéb nem lakás céljára szolgáló épületek) esetében az adó mértéke: 2.000,- Ft/ m<sup>2</sup>-ről felemelésre került 2.950,- Ft/m<sup>2</sup>-re.

Az adó mérték emelést, valamint a 2025. évben az adóztatott ingatlanokra vonatkozó teljességi vizsgálat eredményeként realizálódó többletbevételt - a 2025. évi teljesítési adatot is figyelembe véve - 200 millió Ft összegű építményadó növekedéssel számol az előterjesztés.

#### **Működési bevételek**

##### **Működési célú támogatások államháztartáson belülről**

2026. évben az önkormányzati finanszírozás továbbra is feladatalapú támogatási rendszerben történik. A finanszírozási struktúra alapjaiban nem tér el az előző években kialakított és alkalmazott feladatalapú forrásallokációtól.

Az önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak, valamint kiegészítő támogatásának címen mindösszesen 9.056 millió Ft összeg illeti meg önkormányzatunkat, mely összeg 778 millió Ft-tal több, mint az előző évi támogatás összege. Az Önkormányzatnak a központi béremelések finanszírozásához saját forrást kell hozzá rendelni.

Az Önkormányzat általános működésének támogatása (településüzemeltetési támogatás) összege az előző évhez viszonyítva mindösszesen 142 millió Ft-tal növekedett, alapvetően az önkormányzati hivatal működésének támogatása és a településüzemeltetés – köztemető fenntartás támogatása jogcímek vonatkozásában.

A köznevelési feladatok támogatásának együttes összege 324 millió Ft-tal, a szociális és gyermekjóléti feladatok támogatásának együttes összege 176 millió Ft-tal, a gyermekétkeztetési feladatok támogatása pedig 137 millió Ft-tal, mindösszesen 637 millió Ft-tal növekedett a 2025. évhez viszonyítva.

Az Önkormányzatot kulturális feladatainak támogatásához több jogcímen illeti meg központi forrás, melyeknek az előző évhez viszonyított változásának összege nem jelentős.

### **Egyéb működési bevételek:**

A helyiségek és lakások bérleti díjából származó bevétel itt kerül tervezésre, amelyet a SZOVA Zrt. bonyolít.

A SZOVA Zrt. parkolásgazdálkodásból származó bevétel tervezete 12 millió Ft-tal több mint a 2025. évi eredeti előirányzat.

A kamatbevételek tervezése a várható folyószámlaeigenleg, a jelenleg ismert banki kamatok és az önkormányzati decentralizált számlavezetés figyelembevételével történt. Mindezek alapján jelentős összegű bevétel kieséssel számolnak az előző évhez viszonyítva.

Egyéb önkormányzati feladatokhoz kapcsolódóan az adózási jogszabályok figyelembevételével áfa visszaigénylés eredeti előirányzataként 20 millió Ft összeg került betervezésre. Az áfa bevételek 400 millió Ft összegű előirányzatát a kiadások között is szerepeltetik, mivel ezen összeg befizetésre is kerül.

### **Költségvetési szervek működési bevételei**

Az intézményi bevételek előirányzata mindösszesen 270 millió Ft összegű növekedést mutat.

A Köznevelési GAMESZ, a Pálos Károly Szociális Szolgáltató Központ és Gyermekjóléti Szolgálat, és az Egyesített Bölcsődei Intézmény vonatkozásában a bevétel növekedés alapvetően az étkezési norma emelésből és az étkezést igénybe vevők számának emelkedéséből, valamint az étkeztetéshez kapcsolódó visszaigényelhető áfa összegének növekedéséből adódik.

A Szombathelyi Szimfonikus Zenekar bevételi előirányzata – így a tervezésre kerülő 20 millió Ft összegű többlet bevétel - a 2025. évi teljesítési adatok figyelembevételével történt, mely a jegyértékesítési bevételek többletét jelenti a várhatóan növekvő zenekari hangversenyek száma következtében.

Tervezésre kerültek a 307/2025. (X. 30.) Kgy. számú határozattal elfogadott „takarékosági programban” eldöntött bevétel növekedések hatása. Ezek a jegy- és bérlet értékesítési bevételek emelkedése a kulturális intézmények és a Vásárcsarnok esetében, és térítési díj emelése a Pálos Károly Szociális Szolgáltató Központ és Gyermekjóléti Szolgálat esetében.

A Szombathelyi Egészségügyi és Kulturális Intézmények GESZ konzorciumi partnerként érintett a TOP\_PLUSZ-3.2.1-23-SH1-2025-00001 sz., "Közösségfejlesztés Szombathelyen" projekt vonatkozásában. A projekt 2026. évet érintő bevételei és kiadásai is tervezésre kerültek.

2026. január 1-től új költségvetési intézményként szerepel a Szombathelyi Parkfenntartó Intézmény, melynek saját bevételeit szintén tervezni kellett 21 millió Ft összegben.

A finanszírozási bevételek között szerepel az előző évben képzett tartalék összege - mely bevétel is finanszírozza a 2026. évi kötelezettségeket - és a további várható szabad maradványok összegét (500 millió Ft),

Itt jelennek meg a 2025. évi maradványként szereplő összegek, melyek az áthúzódó működési és felhalmozási projektekhez kapcsolódnak (9.908 millió Ft), valamint a területfejlesztési célú források felhasználásával kapcsolatos intézkedésekről szól 1595/2025. (XII. 31.) Korm. határozat alapján az intézmények 2026. évi eredeti költségvetésében tervezett fejlesztések.

### **Működési kiadások**

**A kiadási oldal kereteit** az alábbiak szerint határozta meg a rendelet-tervezet:

A működési kiadások megtervezésekor elsődleges szempont volt a törvényi kötelezettségek figyelembevétele, valamint a külső finanszírozású működési hiány tervezésének tiltása.

#### ***Intézményi működési kiadások:***

Az önkormányzati intézmények vezetőivel történt egyeztetés alapján csökkentésre kerül az önkormányzati támogatás, arra ügyelve, hogy a feladatellátás színvonala 2026. évben se csökkenjen, valamint a munkahelyek megtartása továbbra is biztosított legyen.

Ezen túlmenően azonban az intézmények működéséhez elengedhetetlenül szükséges többlet önkormányzati támogatás biztosításra került a személyi juttatások, a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó növekedéséhez, -a minimálbér és garantált bérminimum 2026. január 1-től történő kötelező emelésével összhangban-, mely intézményi szinten 260 millió Ft többletkiadást jelent.

Tervezésre került a kormány tanárbér emelésről szóló jogszabálmódosításának 2026. évi várhatóan átlagosan 10 %-os növelésének hatása (414 millió Ft többletkiadás), a kulturális ágazat tervezett 15%-os bérfejlesztésének hatása (305 millió Ft többletkiadás), a szociális ágazatot érintő, ágazati bértömeg 15%-kal történő növekedése, amely a pótlékok emelésén keresztül kerül érvényesítésre.

2026. január 1-től a parkfenntartási feladatok intézményesült formában kerülnek ellátásra, így 43 fő közalkalmazott személyi juttatásának és járulékeinak tervezése megtörtént 323 millió Ft összegben.

A **dologi kiadások vonatkozásában** lényeges nagyságrendű kiadás növekményt eredményezett a közétkeztetésre vonatkozóan a közgyűlés által a 356/2025.(XII. 11.) Kgy. számú határozattal elfogadott 7,8 %-os norma emelés, ezen kiadási tétel a Köznevelési Gamesz költségvetésében jelentkezik.

A szociális étkeztetés tekintetében is le kellett követni a közbeszerzési eljárás eredménye alapján a vásárolt élelmezési kiadások növekedését, mely a Pálos Károly Szociális Szolgáltató Központ és Gyermejjóléti Szolgálat intézmények költségvetésében jelentkezett.

A Savaria Múzeum költségvetésében úgynevezett célzott támogatásként 2.000 eFt került biztosításra a Múzeumfaluban felújítandó, karbantartandó egységeik kiadásainak finanszírozása érdekében, valamint 2.000 eFt a Leopold Bloom kiállítás költségeire.

Megtervezésre került a Parkfenntartó intézmény dologi kiadása 190 millió Ft összegben.



A Közgyűlés a **kölségvetési szervek kiadásait 17.378.182 eFt-ban határozta meg** a 6. mellékletben részletezettek szerint.

A **Felhalmozási célú bevételek és felhalmozási kiadások tervezését** megalapozó tételek a kölségvetési rendelettervezet indoklásában tételesen felsorolásra kerültek.

A Közgyűlés az önkormányzati **felhalmozási kiadások előirányzatát 8.457.432 eFt-ban határozta meg**, amelynek részletes adatait a 18. melléklet tartalmazza.

### ***Könyvvizsgálói vélemény:***

Véleményünk szerint a Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata 2026. évi kölségvetési rendelet tervezetének előterjesztése a vonatkozó előírásoknak megfelelően történt, tartalma összhangban van a jogszabályi követelményekkel. Nem jutott a tudomásunkra olyan lényeges információ, amely a bevételi és kiadási előirányzatok megalapozottságát érintené. A könyvvizsgálat megítélése szerint a rendelettervezet rendeletalkotásra alkalmas.

### ***III. A pénzügyi helyzet értékelése különös tekintettel az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokra:***

A kölségvetési rendeletben szabályozásra kerültek a kiadási előirányzatok felhasználására vonatkozó döntési jogosultságok, mind az eredeti előirányzatokra, mind pedig a tartalékként kezelt központi támogatás terhére teljesíthető kiadásokra vonatkozóan.

Hitel felvételére nem tesz az előterjesztés javaslatot.

A közvilágítás korszerűsítését, valamint Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata és a MÁV Zrt. között létrejött pénzügyi megállapodást a Közgyűlés jóváhagyta, így ezen döntések értelmében az évenkénti lízingdíjakat és a MÁV Zrt. felé teljesítendő részletfizetési kötelezettségeket tartalmazza a kölségvetési év és azt követő három év tervezett előirányzatai.

Összességében megállapítható, hogy a 2026. évi kölségvetési rendelet tervezetében biztosított a kötelező önkormányzati feladatok maradéktalan ellátása, valamint a jelentős szombathelyi érdeket szolgáló, önként vállalt feladatok finanszírozása

A rendelettervezet bemutatja a Közgyűlés által a várható kötelezettségekre képzett céltartalékokat, amelyek felett a polgármester jogosult dönteni.

A céltartalék képzés az alábbi területekre terjed ki:

- Általános tartalék 13.891 eFt,
- Tartalék - a városi kistéleplési célú könyvtárakat megillető kiegészítő állami támogatás - kötött felhasználású támogatás a Berzsényi D. Könyvtár részére 142.321 eFt,

- Tartalék - kulturális intézményekben és cégekben foglalkoztatottak jogszabály szerinti bérjellegű kiadásaira kapott állami támogatás tartaléka 24.570 eFt,
- Tartalék - kulturális gazdasági társaságok 15%-os béremelésének tartaléka 139.829 eFt,
- Tartalék - városi cégek, intézmények, szolgáltatások működésére 127.982 eFt,
- Tartalék - Felsőcsatári gyerektábor tervezési költségeire 10.000 eFt.

Budapest, 2026. február 19.



**Villányi András**  
ügyvezető igazgató  
MKVK nyilvántartásba  
vételi száma: 000088  
1137 Budapest, Katona J. u. 14.



**Gáspárné Farkas Ágota**  
kamarai tag könyvvizsgáló  
MKVK  
002289  
9700 Szombathely, Móricz Zsigmond u. 7.