

SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE

**A rendelettervezetet törvényességi
szempontból megvizsgáltam:**


/: Dr. Károlyi Ákos :/
jegyző

ELŐTERJESZTÉS








Javaslat a települési támogatás keretében nyújtott ellátások és a szociális szolgáltatások helyi szabályzásáról szóló 8/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosítására


Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a települési támogatás keretében nyújtott ellátások és a szociális szolgáltatások helyi szabályzásáról szóló 8/2015. (II.27.) önkormányzati rendelete 2015. március 1. napjától biztosítja a szombathelyi lakosok hozzáférését a települési támogatások típusaihoz, anyagi terheik mérséklése, a családok szociális biztonságának előmozdítása érdekében.

Figyelemmel a lakosság szociális helyzetére, a felmerülő szociális szükségletekre, továbbá az elmúlt évek gyakorlati tapasztalataira, az indítványozott módosítás lényegesebb elemei az alábbiak szerint foglalhatók össze:

Köztemetés vonatkozásában:

- A települési önkormányzat az eltemettetésre köteles személyt a köztemetés költségeinek megtérítésére kötelezi. Az eddigi szabályozás szerint az eltemettetésre köteles személy mentesíthető részben, vagy egészben a megtérítési kötelezettség alól, amennyiben havi jövedelme egyedülélő esetén a mindenkori nyugdíjminimum legkisebb összegének 150 %-át (42.750,-Ft), míg család esetében az egy főre jutó havi jövedelem annak 120 %-át (34.200,-Ft) nem haladja meg. Az eljárások során szerzett tapasztalatok alapján indokolt az eltemettetési költség megtérítése részletekben történő megfizetésének lehetőségét bevezetni a kérelmező - a lakhatásul szolgáló ingatlan megtekintésével történő környezettanulmány készítése során megismert - szociális és jövedelmi helyzetének vizsgálata alapján. A jövedelemhatár emelésével több rászorult család élhet a részletfizetés lehetőségével, vagy mentesülhet a költségek megtérítésének kötelezettsége alól.

 Irodav.  Osztályv.  Jogi ov.  Aljegyző  Alpm. 1  Alpm. 2  Alpm. 3


Telefon: +36 94/520-124
Fax: +36 94/313-172
Web: www.szombathely.hu

Rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott támogatás vonatkozásában:

- A rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott települési támogatás megállapítása esetén a jelenlegi rendelkezés szerint minden esetben környezettanulmányt kell végezni. Az elmúlt évek gyakorlati tapasztalatai, továbbá a koronavírussal összefüggésben bevezetett különleges jogrend alapján indokolt a szabályozás pontosítása oly módon, hogy a helyszínen történő környezettanulmánytól el lehet tekinteni, amennyiben a támogatás megállapítása iránti kérelem benyújtását megelőző egy éven belül már sor került arra, illetve a különleges jogrend időtartama alatt.
- A rendelkezésre álló anyagi források célzottabb, igazságosabb elosztása céljából javasolt pontosítani a rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott támogatás fogalmát, miszerint szociális, jövedelmi és vagyoni helyzet vizsgálata mellett, jövedelemhatárhoz nem kötött támogatás, elismerve kérelmező és családja rendkívüli egyedi élethelyzetét.

Gyógyszer- és gyógyászati segédeszköz kiadások viseléséhez nyújtott rendszeres települési támogatás vonatkozásában:

- Az egyedülélő, öregségi nyugdíjban részesülő jogosult esetén a gyógyszer- és gyógyászati segédeszköz kiadások viseléséhez nyújtott rendszeres települési támogatás havi összege 2020. január 1. napjával legfeljebb 20.000 Ft összegben került maximalizálásra. A krónikus megbetegedések halmozott előfordulása, a magas gyógyszer és gyógyászati segédeszköz árak az idősök mellett jelentős anyagi terhet jelent a megváltozott munkaképességű személyek számára is. Indokolt a magasabb támogatási összeg tekintetében a jogosultsági kör kibővítése az egyedülélő, megváltozott munkaképességű személyek pénzbeli ellátásában, vagy rokkantsági járadékban részesülő kérelmezők körével.
- A gyógyszerek kiváltási rendszerének változása indokolja, hogy a szabályozásból kerüljön ki a vények kötelező mellékletként történő csatolása.
- A jelenlegi szabályozás szerint a közgyógyellátásban részesülő személy gyógyszer-támogatásra nem jogosult. Közgyógyellátás a szociálisan rászorult személy részére az egészségi állapota megőrzéséhez és helyreállításához kapcsolódó kiadásainak csökkentése érdekében, a szociális törvényben meghatározott, egészségkárosodáshoz kötött pénzbeli ellátásban, illetve a 44.175 Ft alatti havi jövedelemmel rendelkezőknek biztosított hozzájárulás. A gyógyszerköltség meghatározása a kérelmező krónikus betegségéhez igazodó, legalacsonyabb költségű, legalacsonyabb napi terápiás költséggel alkalmazott készítmények alapulvételével történik és az egyéni gyógyszerkeret összege ezen költség, de legfeljebb havi 12.000 Ft lehet. Fentiek alapján látható, hogy a lakosság egyik legrászorultabb csoportja az, aki igénybe tudja venni ezen ellátási formát, ezért javasolt ezen jogosultsági kör beemelése a helyi szabályozásba is.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol. Előzőekre tekintettel a rendelet-módosítás tervezetének előzetes hatásvizsgálata és indokolása az előterjesztés mellékletét képezik.

A javasolt módosítások várható pénzügyi hatásai:

- A köztemetés költségeinek megtérítésére vonatkozó rendelkezések változása, a rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott települési támogatás fogalmának, illetve megállapításának eljárási szabályaira vonatkozó változtatások nem jelentenek többlet költségvetési forrást.
- A gyógyszer- és gyógyászati segédeszköz kiadások viseléséhez nyújtott rendszeres települési támogatás jogosultsági feltételeinek változásai által jelentkező többlet költségvetési forrás igény egzakt módon előre nem jelezhető, mivel a támogatási rendszer természeténél fogva a 2021. évi jogosult kör előre nem meghatározható.

A rendeletben szabályozott ellátások többségében a tárgyévre vonatkoztatva kerülnek meghatározásra a jogosultsági, illetve folyósítási feltételek, így a 2021. január 1-től történő bevezethetőség érdekében szükséges módosítani a rendeletet.

A tervezett rendeletmódosítás a jelenlegi rendszerben megállapított támogatási formák lényegi elemeit nem érinti, nem állapít meg plusz terheket, kötelezettségeket a kérelmezők számára, nem szünteti meg ellátási formákat. Ugyanakkor az egyes támogatások szabályozását az eljárások gyakorlata során tapasztalt valós szükségletekhez igazítja, a jogosultak körét egyes támogatások esetében bővíti, ezért az előterjesztett javaslat megfelel az arányosság követelményének.

A rendeletmódosítás fentiekre, valamint a szükségesség és arányosság szempontjaira tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott közgyűlési feladat és hatáskörben eljárva kerül meghozatalra.

Szombathely, 2020. december „10”.



/: Dr. Nemény András :/

**Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlésének
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a települési támogatás keretében nyújtott ellátások és a szociális
szolgáltatások helyi szabályzásáról szóló
8/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Szombathely Megyei Jogú Város polgármestere a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 1. § (2) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 26. §-ában, 32. § (3) bekezdésében, 45. §-ában, 132. § (4) bekezdés g) pontjában és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8-8a. pontjában, az Szt. 2. §-ában és a Gyvt. 94. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörben, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott közgyűlési feladat- és hatáskörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A települési támogatás keretében nyújtott ellátások és a szociális szolgáltatások helyi szabályzásáról szóló 8/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. §-a a következő c) ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában)

„c) igazolt költség: krónikus betegségekre tekintettel háziorvos vagy szakorvos által rendelhető rendszeresen felírt gyógyszerek, vagy rendszeresen alkalmazott gyógyászati segédeszközök költsége azzal, hogy a költség összegét a közgyógyellátásban részesülő személy esetén az egyéni gyógyszerkeret összegével csökkenteni kell.”

2. §

A Rendelet 4. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„ (6) Az e rendeletben meghatározott feltételekkel biztosítandó települési támogatások megállapításakor minden esetben figyelembe kell venni a család, illetve a háztartás Szt. 4. § (1) bekezdése a) – b) pont szerinti jövedelmét és vagyonát.”

3. §

A Rendelet 4. § (10) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép, és a következő (11) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Köztemetés esetén az Szt. 48. § (3) bekezdés b) pontja szerinti megtérítési kötelezettség alól részben vagy egészben mentesíthető az, vagy részletekben történő megfizetés engedélyezhető annak, akinek jövedelme, vagy akinek háztartásában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének tízszeresét nem haladja meg.

(11) A (10) bekezdés a) pontja esetén a döntést megelőzően minden esetben a kérelmező lakhatásául szolgáló ingatlan megtekintésével történő környezettanulmányt kell készíteni.”

4. §

A Rendelet 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott támogatás megállapítását megelőzően minden esetben a kérelmező lakhatásául szolgáló ingatlan megtekintésével történő környezettanulmányt kell végezni. A helyszínen történő környezettanulmány elvégzésétől – a tényállás tisztázása mellett - el lehet tekinteni:

- a) amennyiben a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül arra sor került, vagy
- b) a különleges jogrend időtartama alatt.”

5. §

A Rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott települési támogatás jövedelemhatárhoz nem kötött támogatás, amely kérelmező és családja szociális, jövedelmi és vagyoni helyzetének vizsgálatával állapítható meg. Rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel támogatás nyújtható annak a személynek, aki szociális helyzetére tekintettel olyan igazolt, rendkívüli krízishelyzetbe kerül, amelyet önerőből, vagy családja, szűkebb környezete, illetve a szociális ellátórendszer nyújtotta egyéb lehetőségekkel megoldani nem képes.”

6. §

A Rendelet 14. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A támogatás havi összege az igazolt költség, legfeljebb 8.000 Ft. Az egy háztartásban élő személyek részére gyógyszer-támogatás címén folyósított ellátás együttesen havonta nem haladhatja meg a 16.000 Ft-ot. Öregségi nyugellátásban, megváltozott munkaképességű személyek pénzbeli ellátásában, vagy rokkantsági járadékban részesülő egyedülélő jogosult esetén a támogatás havi összege az igazolt költség, de legfeljebb 20.000 Ft. A rendszeresen felírt gyógyszerek vagy gyógyászati segédeszközök költségét a gyógyszer-tár igazolja.”

7. §

Hatályát veszti a Rendelet 14. § (3) bekezdése és 14. § (9) bekezdés b) pontja.

8. §

Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

(: Dr. Nemény András :)
polgármester

(: Dr. Károlyi Ákos :)
jegyző

INDOKOLÁS

a települési támogatás keretében nyújtott ellátások és a szociális szolgáltatások helyi szabályzásáról szóló 8/2015.(II.27.) önkormányzati rendelet módosításához

1. §

A gyógyszer- és gyógyászati segédeszköz kiadások viseléséhez nyújtott rendszeres települési támogatás megállapításához szükséges az igazolt költség fogalmának meghatározása.

2. §

A jövedelemhatár nélkül megállapítható rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott települési támogatás megállapítására vonatkozó eljárás során indokolt a kérelmező és családja szociális, jövedelmi, vagyoni helyzetének tisztázása.

3. §

Az eljárások során szerzett tapasztalatok alapján indokolt köztemetés esetén az eltemettetési költség megtérítésének részletekben történő megfizetésének lehetőségét bevezetni a kérelmező - a lakhatásul szolgáló ingatlan megtekintésével történő környezettanulmány készítése során megismert - szociális és jövedelmi helyzetének vizsgálata alapján.

4. §

Az elmúlt évek gyakorlati tapasztalatai, továbbá a koronavírussal összefüggésben bevezetett különleges jogrend alapján indokolt a szabályozás pontosítása oly módon, hogy a helyszínen történő környezettanulmánytól el lehet tekinteni, amennyiben a támogatás megállapítása iránti kérelem benyújtását megelőző egy éven belül már sor került arra, illetve a különleges jogrend időtartama alatt.

5. §

A rendelkezésre álló anyagi források célzottabb, igazságosabb elosztása céljából indokolt pontosítani a rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott támogatás fogalmát, miszerint szociális, jövedelmi és vagyoni helyzet vizsgálata mellett, jövedelemhatárhoz nem kötött támogatás, elismerve kérelmező és családja rendkívüli egyedi élethelyzetét.

6. §

Indokolt a magasabb támogatási összeg tekintetében a jogosultsági kör kibővítése az egyedülélő, megváltozott munkaképességű személyek pénzbeli ellátásában, vagy rokkantsági járadékban részesülő kérelmezők körével. A gyógyszerek kiváltási

rendszerének változása indokolja, hogy a szabályozásból kerüljön ki a vények kötelező mellékletként történő csatolása.

7. §

A közgyógyellátás megállapításának feltételrendszere szerint a lakosság egyik legrászorultabb csoportja az, aki igénybe tudja venni ezen ellátási formát, ezért indokolt ezen jogosultsági kör beemelése a helyi szabályozásba is.

8. §

A hatálybalépést tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a települési támogatás keretében nyújtott ellátások és a szociális szolgáltatások helyi szabályzásáról szóló 8/2015.(II.27.) önkormányzati rendelet módosításához

1. Társadalmi hatások

A rendeletnek pozitív társadalmi hatása van. A jelenlegi rendszerben megállapított támogatási formák lényegi elemeit nem érinti, nem állapít meg plusz terheket, kötelezettségeket, nem szünteti meg ellátási formákat. Ugyanakkor az egyes támogatások szabályozását az eljárások gyakorlata során tapasztalt valós szükségletekhez igazítja, a jogosultak körét egyes támogatások esetében bővíti.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A köztemetés költségeinek megtérítésére vonatkozó rendelkezések változása, a rendkívüli szociális krízishelyzetre tekintettel nyújtott települési támogatás fogalmának, illetve megállapításának eljárási szabályaira vonatkozó változtatások nem jelentenek többlet költségvetési forrást. A gyógyszer- és gyógyászati segédeszköz kiadások viseléséhez nyújtott rendszeres települési támogatás jogosultsági feltételeinek változásai által jelentkező többlet költségvetési forrás igény egzakt módon előre nem jelezhető, mivel a támogatási rendszer természeténél fogva a 2021. évi jogosult kör előre nem meghatározható.

3. Környezeti következmények

A rendeletnek környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

4. Egészségügyi következmények

A rendeletnek egészségügyi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet az adminisztratív terheket nem növeli.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Figyelemmel a lakosság szociális helyzetére, a felmerülő szociális szükségletekre, továbbá az elmúlt évek gyakorlati tapasztalataira szükséges a rendelet módosítása.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményének mérlegelése alapján a rendelet megalkotása a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.