



SZOMBATHELY MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE

**A rendlettervezetet törvényességi
szempontból megvizsgáltam:**


/: Dr. Károlyi Ákos :/
jegyző

ELŐTERJESZTÉS

Javaslat a helyi adókról szóló 38/2011. (XII.19.) önkormányzati rendelet módosítására

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) felhatalmazása alapján a törvényi keretek között a helyi önkormányzatok döntenek a helyi adó bevezetéséről, az alkalmazott adómértékről, kedvezményekről, mentességekről. Szombathely Megyei Jogú Város Közgyűlése a helyi adókról szóló 38/2011. (XII.19.) önkormányzati rendeletében (továbbiakban: Ör.) helyi iparüzési adót, építményadót és idegenforgalmi adót vezetett be.

A helyhatóságok alapvető feladata – közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása is – elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

A feladatellátást részben az állami hozzájárulások, támogatások, valamint a saját bevételek biztosítják. A helyi adóztatás kiemelkedő jelentőségű, szerepe egyre inkább megnövekedett, hiszen a saját bevételeken belül az önkormányzat által beszedett adóbevételek meghatározó nagyságot képviselnek.

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata megkezdte a 2021. évi költségvetésének előkészítését. Már most látszik, hogy a koronavírus járvány miatti gazdasági visszaesés, valamint a járványhoz kapcsolódóan megszületett központi intézkedések következtében Önkormányzatunk költségvetési helyzete legalább 2,5 Mrd forinttal lesz rosszabb a 2020. évihez képest. Önkormányzatunk célja ugyanakkor, hogy a városi közszolgáltatásokat a jövőben is az eddig megszokott színvonalon biztosítsa.

A gazdasági stabilitás megteremtéséhez olyan intézkedéseket kell eszközölni, amelyek az önkormányzat bevételtermelő képességét növelik, és ezáltal a feladatellátás hatékonysága javul.


Irodav.


Osztályv.


Jogi ov.


Aljegyző


Alpm. 1


Alpm. 2


Alpm. 3

Telefon: +36 94/520-124
Fax: +36 94/313-172
Web: www.szombathely.hu

Mindezekre tekintettel szükségessé vált a helyi adók felülvizsgálata. Méltányos és igazságos helyi adórendszer kialakításával elengedhetetlen, hogy a nagyobb adóerővel rendelkező adózók nagyobb adófizetéssel járuljanak hozzá a közterhekhez.

Fentiek alapján a 2015. évtől változatlan építményadó mértékek vonatkozásában a rendelet tervezetben az alábbi módosításokat javaslom.

A jelenleg hatályban lévő építményadó szabályozás szerint Szombathely illetékességi területén adóköteles a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész.

(1) Az adó éves mértéke kereskedelmi egység esetén

a) 1-500 m² adóalap esetén 1000 Ft/m²

b) 501-1000 m² adóalap esetén 500000 Ft és az 500 m² feletti rész után 1200 Ft/m²

c) 1001 m² adóalaptól 1100000 Ft és az 1000 m² feletti rész után 1500 Ft/m².

(2) Az adó éves mértéke egyéb nem lakás céljára szolgáló épület esetén – kivéve a gépjárműtárolót

a) 1-500 m² adóalap esetén 800 Ft/m²

b) 501-1000 m² adóalap esetén 400000 Ft és az 500 m² feletti rész után 900 Ft/m²

c) 1001 m² adóalaptól 850000 Ft és az 1000 m² feletti rész után 1000 Ft/m².

(3) Az adó éves mértéke gépjárműtároló esetén 200 Ft/m².

(4) Az adó éves mértéke tanműhely esetén 0 Ft/m².

(5) Az adó éves mértéke lakás esetén 0 Ft/m²

(6) Az adó éves mértéke új építésű építmény esetén a használatbavételi, illetve a fennmaradási engedély jogerőre emelkedését, a használatba vétel tudomásulvételét, ennek hiányában a tényleges használatba vételt követő első adóévben 0 Ft/m².

Adómentes a magánszemély tulajdonában álló üzleti célt nem szolgáló gépjárműtároló alapterületének 100%-a; valamint a magánszemély tulajdonában álló egyéb nem lakás céljára használt gazdasági épület alapterületének 100%-a.

A **javaslat** értelmében 2021. január 1. napjától az építményadó sávok változatlanul hagyása mellett az adó mértéke 1000 m² alapterület alatt változatlan maradna, az 1000 m² alapterület feletti építmények esetén pedig az alábbiak szerint módosulna az adó mértéke:

(1) kereskedelmi egység esetén 1001 m² adóalaptól 1100000 Ft és az 1000 m² feletti rész után 2000 Ft/m².

(2) egyéb nem lakás céljára szolgáló épület esetén - kivéve a gépjárműtárolót - 1001 m² adóalaptól 850000 Ft és az 1000 m² feletti rész után 2000 Ft/m².

Továbbá megszüntetésre kerülne az új építésű építmények után az első adóévben alkalmazott 0 Ft/m² adómérték. Ezen új építésű építmények esetén a Htv. előírása alapján a használatbavételi illetve fennmaradási engedély kiadását követő évtől fennállna az építményadó fizetési kötelezettség.

A települési önkormányzatok a Htv. 6. § c) pontja értelmében az adó mértékét a törvényben meghatározott felső határokra (adómaximumokra) tekintettel határozhatják meg. A Pénzügyminisztérium által kiadott, az egyes tételes helyi adómértékek valorizációjáról szóló tájékoztató értelmében - a KSH által közzétett adatok alapján a fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) figyelembevételével - 2021. január 1. napjától az építmények utáni adó felső határa 2018 Ft/m². 2020. évben ez a felső határ 1951,65 Ft/m² volt. A rendelet módosítás eredményeként a kereskedelmi egységek vonatkozásában az átlagos adómérték 1233 Ft/m²-ről 1400 Ft/m²-re emelkedne, ami az adómaximum 69 %-a, egyéb nem lakás céljára szolgáló épületek esetében pedig az átlagos adómérték 900 Ft/m²-ről 1233 Ft/m²-re emelkedne, ami az adómaximum 61 %-a.

A módosítás következtében a 2020. évben adóköteles 1717 db kereskedelmi egységből 69 db adótárgy esetében, továbbá 1084 db egyéb nem lakás céljára szolgáló épületből 142 db adótárgy esetében keletkezne adó emelkedés. Az építményadó újraszabályozása várhatóan 603 millió forint adótöbbletet eredményezne 2021. évben.

A javaslat nem érinti a magánszemélyek tulajdonában lévő lakás és egyéb nem lakás célú építmények (gépjárműtárolók, gazdasági épületek) utáni adófizetési kötelezettség bevezetését. Az 1000 m² alatti építmények után fizetendő építményadó összege szintén változatlan maradna segítve ezzel a kisebb vállalkozásokat, hogy anyagi terheik ne súlyosbodjanak.

A helyi iparüzési adó vonatkozásában az önkormányzat továbbra is biztosítaná a 2,5 millió forint vállalkozási szintű adóalap alatti társas és egyéni vállalkozások részére a teljes adómentességet. A 23 megyei jogú város viszonylatában Szombathelyen kívül mindössze 3 város biztosít teljes adómentességet ezen vállalkozások részére. A 2019. évi helyi iparüzési adóbevallási adatok alapján a Szombathelyen tevékenységet végző vállalkozások 68%-a mentesül az iparüzési adó fizetése alól. Ez az adóelőny jelentős kedvezmény szintén a kis- és közép vállalkozások részére.

A Htv. 7.§ g) pontja értelmében az önkormányzat az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

A javaslat eleget tesz a fenti adómegállapítási követelményeknek, korlátozásoknak. Az adó mértékét differenciáltan, építmény fajtánként határozza meg, továbbá figyelemmel van az önkormányzat gazdálkodására és az adóalanyok teherbíró képességére.

Építményadó tekintetében az adóalanyiság és az adókötelezettség megállapítása a naptári év első napján fennálló állapothoz kötődik. Az önkormányzati adóhatóság adóévre állapít meg az adózók részére adókötelezettséget. A Htv. 6. § a) bekezdése szerint az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a Htv.-ben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stabilitási tv.) 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

A rendelettervezetben megfogalmazott adómérték módosítás az érintett adóalanyok esetében adókötelezettség emelkedést eredményez, ezért a Htv. és a Stabilitási tv. fenti előírásaira figyelemmel a 2021. január 1. nappal hatályba lépő rendeletet legkésőbb 2020. december 1. napjáig kell kihirdetni.

A gazdasági kamaráról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján a rendeleti javaslatról a Vas Megyei Kereskedelmi és Iparkamara véleményét szükséges kikérni. Ennek kézhezvételét követően kerül sor a döntés meghozatalára.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol. Erre tekintettel az előterjesztés mellékletét képezi a rendelet-módosítás tervezete mellett a hatásvizsgálati lap és indokolás.

Az Ör. előterjesztés szerinti módosításához rendeletalkotás szükséges. Normál jogrendben a rendeletalkotásról a közgyűlés jogosult dönteni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott feladat- és hatáskörömben eljárva a fentiekre, valamint a szükségesség és arányosság szempontjaira is tekintettel az előterjesztésben szereplő döntés meghozatalát szükségesnek tartom.

Szombathely, 2020. november „ 19 ”

 **!: Dr. Nemény András !/**

**Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
...../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi adókról szóló 38/2011. (XII.19.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatának polgármestere a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott közgyűlési feladat- és hatáskörében eljárva - a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Vas Megyei Kereskedelmi és Iparkamara véleményének kikérésével - a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló 38/2011. (XII.19.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) 1001 m² adóalaptól 1100000 Ft és az 1000 m² feletti rész után 2000 Ft/m².”

2. §

A Rendelet 3. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) 1001 m² adóalaptól 850000 Ft és az 1000 m² feletti rész után 2000 Ft/m².”

3. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 1/A. § 2.pontja és
- b) 3. § (6) bekezdése.

4. §

Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

(: Dr. Nemény András :)
polgármester

(: Dr. Károlyi Ákos :)
jegyző

INDOKOLÁS

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi adókról szóló 38/2011. (XII.19.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A helyi önkormányzatok önálló gazdálkodási feltételeinek megteremtésében, a pénzügyi helyzetük stabilitásában kiemelkedő szerepet töltenek be a saját bevételeken belül a helyi adók. A gazdasági stabilitás megteremtéséhez olyan intézkedéseket kell eszközölni, amelyek az önkormányzat bevéelteremtő képességét növelik, és ezáltal a feladatellátás hatékonysága javul. Mindezekre tekintettel szükségessé vált a helyi adókon belül az építményadó felülvizsgálata.

A települési önkormányzatok a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 6. § c) pontja értelmében az adó mértékét a törvényben meghatározott felső határokra (adómaximumokra) tekintettel határozhatják meg. A KSH által közzétett adatok alapján a fogyasztói árszínvonal-változás (infláció) figyelembevételével 2021. január 1. napjától az építmények utáni adó felső határa 2018 Ft/m².

A javaslat nem érinti a magánszemélyek tulajdonában lévő lakás és egyéb nem lakás célú építmények (gépjárműtárolók, gazdasági épületek) utáni adófizetési kötelezettség bevezetését. Az 1000 m² alatti építmények után fizetendő építményadó összege szintén változatlan maradna segítve ezzel a kis- és középvállalkozásokat, hogy anyagi terheik ne súlyosbodjanak.

A helyi iparüzési adó vonatkozásában az önkormányzat továbbra is biztosítaná a 2,5 millió forint vállalkozási szintű adóalap alatti társas és egyéni vállalkozások részére a teljes adómentességet.

A 2015. évtől változatlan építményadó mértékek vonatkozásában az 1000 m² feletti építmények utáni adómértékek változnának. Továbbá megszüntetésre kerülne az új építésű építmények után az első adóévben alkalmazott 0 Ft/m² adómérték.

1. §

Az 1000 m² alapterület feletti kereskedelmi egység építmények esetében kerül megállapításra az építményadó mértéke.

2. §

Az 1000 m² alapterület feletti egyéb nem lakás céljára szolgáló építmények esetében kerül megállapításra az építményadó mértéke.

3. §

A hatályon kívül helyező rendelkezéseket rögzíti.

4. §

A rendelet hatályba lépését szabályozza.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP**Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a helyi adókról szóló 38/2011.(XII.19.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló önkormányzati rendelethez**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A (2) bekezdés értelmében a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

1. A rendelet-tervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A helyi önkormányzatok önálló gazdálkodási feltételeinek megteremtésében, a pénzügyi helyzetük stabilitásában kiemelkedő szerepet töltenek be a saját bevételeken belül a helyi adók. A helyi közösségek áldozatvállalása elengedhetetlen. Az adók jellemzője, hogy közvetlen ellenszolgáltatás nélküli, vissza nem térülő fizetési kötelezettséget jelentenek. A helyi adók beszedésével biztosítja az önkormányzat az alapvető feladatoként jelentkező közszolgáltatásokat. Méltányos és igazságos helyi adórendszer kialakításával elengedhetetlen, hogy a nagyobb adóerővel rendelkező adózók nagyobb adófizetéssel járuljanak hozzá a közterhekhez. Mindezekre tekintettel a szombathelyi magánszemélyek adóterheit az önkormányzat nem kívánja emelni. Továbbra sem kellene Szombathelyen a lakások után építményadó fizetni, ellentétben több nagyvárossal. Az 1000 m² alatti építmények után fizetendő építményadó összege szintén változatlan maradna segítve ezzel a kis- és középvállalkozásokat, hogy anyagi terheik ne súlyosbodjanak. A helyi iparűzési adó vonatkozásában az önkormányzat továbbra is biztosítaná a 2,5 millió forint vállalkozási szintű adóalap alatti társas és egyéni vállalkozások részére a teljes adómentességet. Az 1000 m² feletti építmények esetében emelkedne az építményadó mértéke. Az építményadó újraszabályozása várhatóan 603 millió forint adó többletet eredményezne 2021. évben.

2. A rendelet-tervezet környezeti és egészségi következményei:

A szabályozás környezeti és egészségi következményei nem határozhatóak meg.

3. A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Az adóalanyokat érintő 2021. évi építményadó megállapítását tartalmazó határozatokat az önkormányzati adóhatóság hivatalból hozza meg és közli az adóalanyokkal.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Szükségessé vált a 2015. óta változatlan adómértékek felülvizsgálata, és az adómértékek évenkénti infláció miatti törvényi felső határának figyelembevétele. A nagyobb adóerővel rendelkező adózók nagyobb hozzájárulásával a javaslat alapján az önkormányzat gazdasági helyzete javulna.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Erre tekintettel a 2021. január 1. nappal hatályba lépő rendeletet legkésőbb 2020. december 1. napjáig ki kell hirdetni.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához a személyi, szervezeti feltételek az adóhatóság munkatársai által biztosítottak.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményének mérlegelése alapján a rendelet megalkotása a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.