

**Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzata Polgármesterének
..../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a közterület használatának szabályairól szóló 2/2011. (I.31.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Szombathely Megyei Jogú Város Önkormányzatának polgármestere az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott feladat- és hatáskörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A közterület használatának szabályairól szóló 2/2011. (I.31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 10. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Vendéglátóegységek üzemeltetői, az üzletük előtti közterületre, közvetlenül a homlokzattal érintkezve vagy a gyalogos közlekedésnek minimum 1,5 m, illetve a forgalom nagyságát figyelembe véve a közútkezelő által előírt szélességű helyet hagyva asztalokat, székeket, a vendéglátáshoz szorosan kapcsolódó berendezéseket, ezek fölé nem a földhöz rögzített napellenzőt, valamint a kitelepülés köré városképi követelményeknek megfelelő kerítést vagy dísznövényeket helyezhetnek el. Közterületen elhelyezett építmény, vendéglátó előkert, árusító stand esetén – a 25/B. §-ban foglalt eseteket kivéve – a tényleges üzemeltetésre tekintet nélkül a kihelyezés időtartamára a 4. mellékletben meghatározott díjat kell fizetni.”

(2) A Rendelet 10. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A nyitható-csukható védőtetővel vagy ernyőszerkezettel lehatárolt vendéglátó előkert esetében – a 25/B. §-ban foglalt eseteket kivéve – a tényleges üzemeltetésre tekintet nélkül a kihelyezés időtartamára a 4. melléklet 9. ab) pontjában meghatározott díjat kell fizetni a nyitott állapotban elfoglalt terület után.”

2. §

A Rendelet 22. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Nem adható felmentés – a 25/B. §-ban foglalt eseteket kivéve –, ha a közterület-használatot kereskedelmi, vendéglátó tevékenységre vagy fizető parkoló működtetési időn belüli használatára kérelmezik.”

3. §

A Rendelet „Mentesség a közterület-használati díj fizetése alól” című alcíme a következő 25/B. §-sal egészül ki:

„25/B. §

- (1) Különleges jogrendben e rendelet rendelkezéseit az e §-ban foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.
- (2) Különleges jogrendben a kereskedelmi, vendéglátó vagy szolgáltató tevékenység folytatását vagy az üzletek nyitvatartását a különleges jogrend bevezetésére tekintettel korlátozó jogszabály hatálya alatt a kihelyezett, de ténylegesen nem üzemeltetett építmény, vendéglátó előkert, árusító stand esetén – a közterület-használat szüneteltetésének bejelentése alapján – a közterület-használati díj fizetése alól részben felmentés adható azzal, hogy a közterület használata után fizetendő díj legalacsonyabb összege a 4. melléklet 26. pontjában meghatározott összeg.”

4. §

A Rendelet a következő 29. §-sal egészül ki:

„29. §

E rendeletnek a közterület használatának szabályairól szóló 2/2011. (I.31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2020. (... ..) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: Módr.) megállapított 10. § (1) és (6) bekezdését, 22. § (3) bekezdését, 25/B. §-át és 4. mellékletében foglalt táblázat 26. sorát a Módr. hatálybalépésekor folyamatban lévő eljárásokban is alkalmazni kell.”

5. §

A Rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(: Dr. Nemény András :)
polgármester

(: Dr. Károlyi Ákos :)
jegyző

A rendelet a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztés útján a mai napon kihirdetésre került.

Szombathely, 2020. április „ ”.

(: Dr. Károlyi Ákos :)
jegyző

1. melléklet a .../2020. (.....) önkormányzati rendelethez

A Rendelet 4. mellékletében foglalt táblázat a következő 26. sorral egészül ki:

„26.	Különleges jogrendben a kereskedelmi, vendéglátó vagy szolgáltató tevékenység folytatását vagy az üzletek nyitvatartását a különleges jogrend bevezetésére tekintettel korlátozó jogszabály hatálya alatt a kihelyezett, de ténylegesen nem üzemeltetett építmény, vendéglátó előkert, árusító stand esetén a közterület használata után fizetendő díj legalacsonyabb összege 100 Ft/m ² /hónap”
------	---

INDOKOLÁS

a közterület használatának szabályairól szóló 2/2011. (I.31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

A Kormány 40/2020. (III.11.) Korm. rendeletével 2020. március 11. napján Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzet során teendő intézkedésekről (III.) szóló 46/2020. (III.16.) Korm. rendelet korlátozta a kereskedelmi és a vendéglátó üzletekben történő tartózkodást. A vendéglátó üzletekben, valamint az élelmiszert, az illatszert, a drogériai terméket, a háztartási tisztítószert, a vegyi árut és a higiéniai papírterméket árusító üzlet, továbbá a gyógyszertár, a gyógyászati segédeszközt forgalmazó üzlet, az üzemanyag-töltőállomás és a dohánybolt kivételével a kereskedelmi üzletekben 15.00 óra után 06.00 óráig az ott foglalkoztatottak kivételével tartózkodni tilos, vagyis ezen üzletek a vendégek és a vásárlók számára zárva kell, hogy tartsanak.

A szombathelyi kereskedők és vendéglátósok jelzése alapján – a koronavírus járvány miatt – a 6.00-15.00 közötti időszakban is jóval kevesebb vendég, illetve vásárló látogatta az érintett üzleteket.

A kijárási korlátozásról szóló 71/2020. (III.27.) Korm. rendelet alapján vendéglátó üzletben – az ott foglalkoztatottak kivételével – tartózkodni tilos. (Kivételt képez az elvitelre alkalmas ételek kiadása és szállítása.) Ezzel a vendéglátó üzletekhez tartozó vendéglátó előkertek használata is ellehetetlenül.

Szombathely Megyei Jogú Városban a közterület használatának szabályairól szóló 2/2011. (I.31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) alapján több kereskedő, vendéglátó és szolgáltatást nyújtó is használja a közterületet, amelyet a Rendelet szerint megkötött közterület-használati szerződés alapján tesz, a Rendelet által meghatározott közterület-használati díjat fizetve.

Az érintettek közterület-használata a legtöbb esetben közterületen elhelyezett építmény, vendéglátó előkert vagy árusító stand formájában valósul meg, amelyek csak nehezen, nagy ráfordítások árán lennének elbonthatóak. A Rendelet jelenleg hatályos 10. §-a ugyanakkor kimondja, hogy a tényleges üzemeltetésre tekintet nélkül a kihelyezés időtartamára a Rendelet mellékletében meghatározott díjat kell fizetni.

Súlyosan méltánytalan lenne az a helyzet, ha erre az időszakra is ugyanazt az összeget kellene megfizetnie a veszélyhelyzet miatt amúgy is nehéz helyzetbe került, helyi érdekelttségű kereskedőknek, vendéglátósoknak és szolgáltatóknak.

Ezért szükség van a Rendelet olyan irányú módosítására, amely lehetővé teszi, hogy az érintett kereskedelmi, vendéglátó és szolgáltató tevékenységek esetén ne kelljen a teljes díjat megfizetni a veszélyhelyzet ideje alatt.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja. A rendelet megalkotásánál figyelemmel voltam arra, hogy csak a veszélyhelyzet következtében szükségessé váló intézkedéseket tegyem meg.

1-2. §

A tervezet egyértelművé teszi az érintett szabályoknál, hogy azokat különleges jogrendben eltérően kell alkalmazni.

3. §

A tervezet alapján a Rendelet kiegészülne egy, a jelenlegi veszélyhelyzetre, és a jelenlegihez hasonló jövőbeli helyzetekre vonatkozóan kedvezményt biztosító rendelkezéssel. A kedvezmény feltételei az alábbiak:

- Különleges jogrend alatt értelmezhető. Az Alaptörvény 48-54. cikke alapján ide tartozik a rendkívüli állapot, a szükségállapot, a megelőző védelmi helyzet, a terrorveszélyhelyzet, valamint a veszélyhelyzet.
- Előfordulhat olyan különleges jogrend kihirdetése, ahol nem éri korlátozás a kereskedelmi, vendéglátó vagy szolgáltató tevékenységet. Ezért a különleges jogrend kihirdetésén túl a szabály alkalmazásának feltétele az is, hogy a kereskedelmi, vendéglátó vagy szolgáltató tevékenység folytatását, vagy az üzletek nyitvatartását a különleges jogrend bevezetésére tekintettel jogszabály korlátozza.
- A kedvezmény feltétele továbbá, hogy a közterület-használó a szüneteltetést bejelentse, és a kihelyezett, el nem bontott építményt, vendéglátó előkertet, árusító standot ténylegesen ne használja.

Ezen feltételek együttes teljesülése esetén a Rendelet értelmében lehetőség van kedvezmény megadására, amelyről a polgármester mint a közterület-használattal kapcsolatos feladatokat ellátó személy dönt. A közterület-használat kedvezményes díjának legalacsonyabb összege 100,- Ft / m² / hónap.

A feltételek fennállása esetén természetesen továbbra is megvan a lehetőség a közterület-használat végleges megszüntetésére is, ha a vendéglátó előkertet, árusító standot elbontja a közterület-használó.

4. §

A tervezet rögzíti, hogy már a folyamatban lévő ügyekben, vagyis a jelenlegi veszélyhelyzetben is alkalmazni kell a rendeletet.

5. § és 1. melléklet

A Rendelet melléklete kiegészítésre kerül a kedvezményes díjjal.

6. §

A rendelet hatályba lépését tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a közterület használatának szabályairól szóló 2/2011. (I.31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez

1. Társadalmi hatások

A rendelet társadalmi hatása, hogy a kihirdetett veszélyhelyzet miatt nehéz helyzetbe került, helyi érdekeltségű vállalkozásoknak a vendéglátó előkertjükkel, pavilonjukkal elfoglalt, szerződés szerint használt, ténylegesen azonban a veszélyhelyzet alatti korlátozások miatt nem használt részeiért ne kelljen a teljes közterület-használati díjat megfizetniük.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletnek gazdasági, költségvetési hatása negatív, hiszen kedvezményt biztosít a közterület-használókra nézve. A kedvezmény érvényesítése esetén az Önkormányzat közterület-használatból származó bevételei csökkennek, havonta több százezer Ft mértékben.

3. Környezeti következmények

A rendeletnek környezetre gyakorolt hatásai nincsenek.

4. Egészségügyi következmények

A rendeletnek egészségügyi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet az adminisztratív terheket annyiban befolyásolja, hogy az érintett közterület-használókkal a szerződéseket módosítani kell, és a módosított díjaknak megfelelően adott esetben díj visszautalásra is szükség lehet.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet módosítása azért szükséges, hogy a közterület használóinak a veszélyhelyzet alatti korlátozások miatt ténylegesen nem használt közterületekért ne kelljen a teljes közterület-használati díjat megfizetniük.

Az ez által nyújtott kedvezmény szükséges és arányos előny a csökkentett közterület-használati díjak miatti költségvetési hiány jelentette hátrányért.

A jogalkotás elmaradása esetén a közterületet használó, a kihirdetett veszélyhelyzet miatt amúgy is nehéz helyzetbe került, helyi érdekeltségű vállalkozások még nehezebb anyagi helyzetbe kerülnének.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményének mérlegelése alapján a rendelet megalkotása a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.